



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Новации законодательства и правоприменения в тарифном регулировании

*Начальник Управления регионального тарифного регулирования
Юдина Ю.В.*

Ялта, 2019 г.

Способы обжалования решений в области государственного регулирования цен (тарифов)

Судебный (в порядке КАС РФ)



Досудебный (в порядке ПП № 533 и Приказа ФАС № 827/18)





Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» - ст. 11.



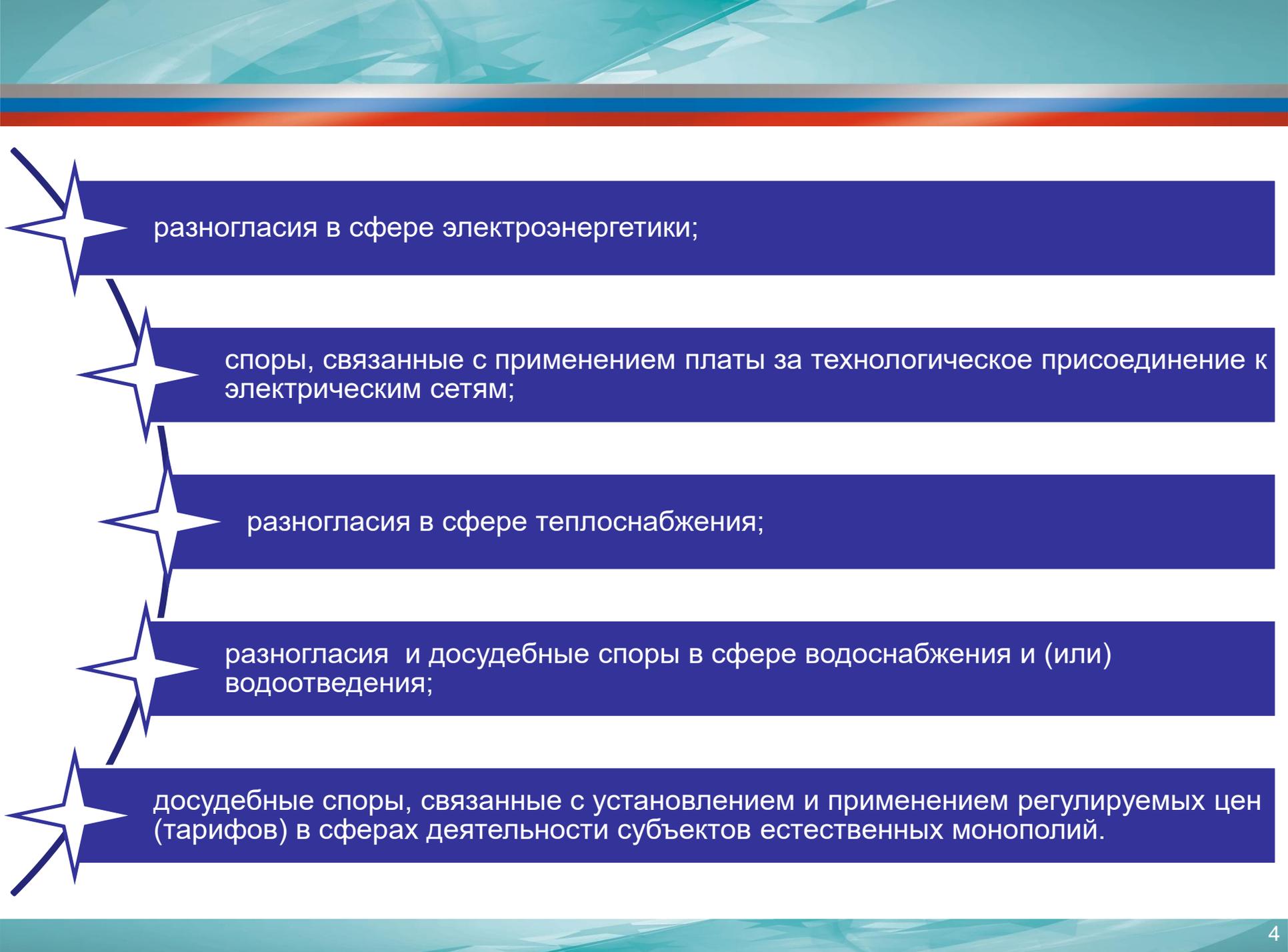
Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» - ст. 24.



Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» - ст. 4, 7, 23.4.



Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» - ст. 4, ст. 33.



разногласия в сфере электроэнергетики;

споры, связанные с применением платы за технологическое присоединение к электрическим сетям;

разногласия в сфере теплоснабжения;

разногласия и досудебные споры в сфере водоснабжения и (или) водоотведения;

досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Комиссия ФАС России
может выйти за
предмет требований,
указанных в заявлении

Введена процедура
продления сроков
исполнения решения
по мотивированному
ходатайству

Установлены
«границы»
исполнения решения

Комиссионное
рассмотрение

Единая государственная пошлина

Пошлина за
рассмотрение
досудебных
споров 160 000

Пошлина за
рассмотрение
разногласий 80
000

ФЗ от 12.11.2018
№ 415-ФЗ

Единая пошлина
120 000 рублей



ФАС России не ограничен предметом, заявленных требований

Если в ходе рассмотрения спора ФАС России выявлены нарушения законодательства РФ о государственном регулировании цен (тарифов), решение принимается с учетом всех выявленных нарушений. (пункт 16 ПП № 533)

Возможность антимонопольного органа выходить за предмет спора подтверждено: постановлением АС Московского округа от 12.09.17 по делу № А40-251107/16, постановлением 9ААС от 10.11.2017 № А40-33792/17.



Квалификация членов Комиссии ФАС России

Составы Комиссий по рассмотрению досудебных споров утверждаются приказом
Руководителя ФАС России

В состав входят представители Управления регионального тарифного регулирования ФАС России, Правового управления ФАС России, отраслевых управлений ФАС России (в зависимости от предмета рассматриваемого спора), а также представитель Минэкономразвития России



Широкий объем полномочий ФАС России

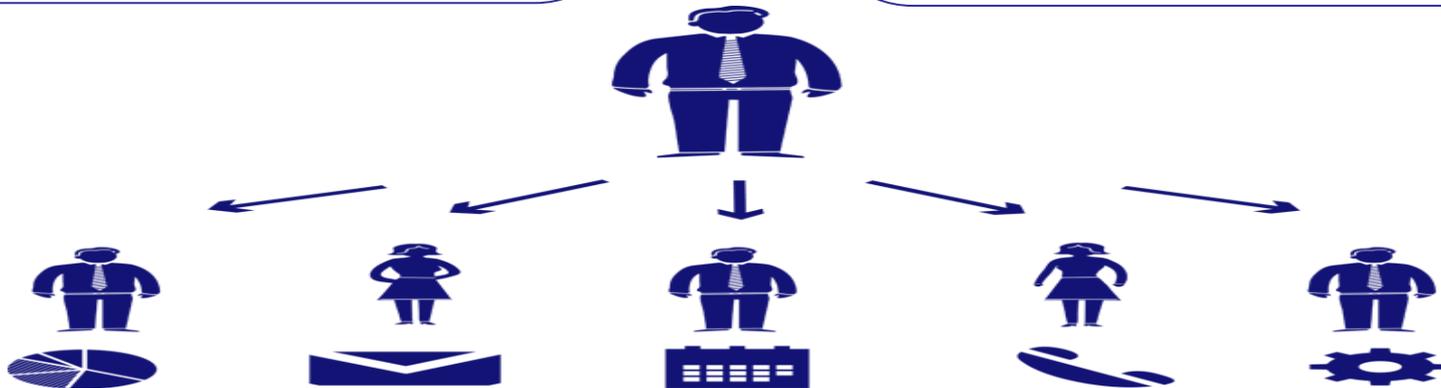
У ФАС России достаточный объем полномочий для всестороннего рассмотрения досудебного спора и защиты нарушенных прав



В целях всестороннего рассмотрения спора ФАС России уполномочен запрашивать информацию, объяснения у органов государственной власти и хозяйствующих субъектов, проводить проверки хозяйствующих субъектов и органов государственной власти



В целях пресечения нарушений законодательства и восстановления нарушенных прав ФАС России уполномочен выдавать предписания об устранении нарушений, отменять решения органов регулирования, привлекать юридических и должностных лиц к административной ответственности



Реализация регуляторной функции при вынесении решений

При вынесении решений ФАС России учитывает социально-экономические факторы.

В случае, если по результатам рассмотрения спора установлено, что в НВВ регулируемого субъекта необоснованно не включены отдельные расходы, ФАС России, в целях недопущения резкого роста тарифов, может предписать учесть такие расходы, разделив на несколько периодов регулирования. Аналогичный подход применяется и при исключении из НВВ значительных объемов экономически необоснованных расходов.



Контроль исполнения

Рассмотрение досудебного спора не завершается вынесением решения. ФАС России контролирует исполнение всех вынесенных решений и, в случае неисполнения, привлекает субъект, не исполнивший решение, к административной ответственности

В случае, если исполнение в срок, установленный решением ФАС России, не возможно по уважительным причинам, ФАС России по мотивированному ходатайству заявителя или ответчика рассматривает вопрос о продлении сроков исполнения решения (п. 27 ПП № 533)



Порядок рассмотрения заявлений об отмене тарифных решений установлен:



- Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2004 г. № 123.



- Приказом Федеральной службы по тарифам от 11 октября 2004 г. N 111-к.

Разъяснения

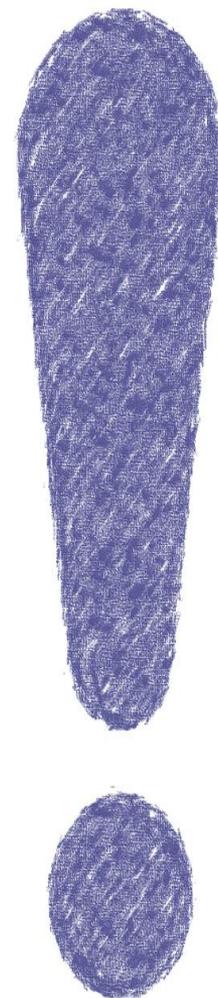
Письмо ФАС России от
25.02.2019 № СП/13750/19

Дело № А40-138575/2019

В случае несогласия регулируемой организации с установленными тарифами в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, а также в сферах деятельности естественных монополий, она вправе обратиться в ФАС России в порядке, установленном Правилами № 543

Обращения, поданные в отличном от установленного Правилами № 533 порядка, подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»

Отмена решений региональных органов регулирования применяется только в порядке осуществления контроля (надзора) в порядке, предусмотренном постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543



В настоящее время ФАС России разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) и признании утратившим силу Постановления Правительства РФ от 3 марта 2004 № 123»*

Регламентирован порядок проведения мониторинга, как одной из форм осуществления контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)

Определен порядок отмены решений региональных органов регулирования, как одной из мер по устранению законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)

Закреплен порядок контроля исполнения решений и предписаний органа контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)

* Идет общественное обсуждение проекта. Проект доступен на портале <https://regulation.gov.ru>

Контроль (надзор) в сфере ТКО

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами отсутствует порядок рассмотрения досудебных споров и разногласий.

Жалобы граждан и организаций в сфере ТКО рассматриваются в соответствии с ФЗ № 59 и Положением о государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов), утвержденным ПП РФ № 543.

В случае выявления нарушения законодательства выдается предписание ФАС России об устранении нарушений законодательства.

Рассмотрено досудебных споров: **215**

Отменено решений региональных
органов регулирования: **10**

Выдано предписаний об устранении
выявленных нарушений: **93**

Составлено протоколов об
административных правонарушениях:
39



Подходы правоприменительной практики ФАС России и Арбитражных судов Российской Федерации, сформированные по итогам рассмотрения досудебных споров



Подходы к расчету расходов на амортизацию

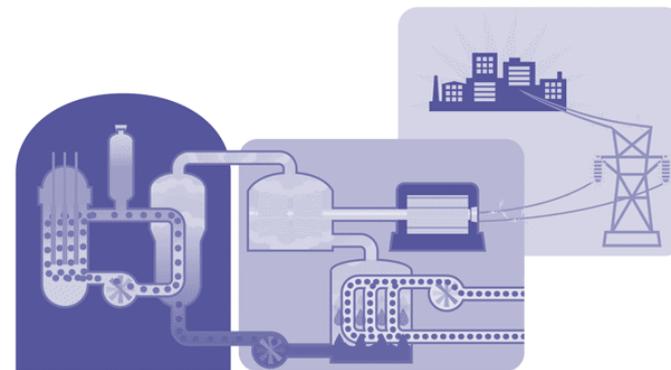
Рассчитываются исходя из максимального срока полезного использования имущества

Не принимаются расчеты с ускоренным методом амортизации основных средств

Переоценка стоимости основных средств только в том случае, когда является источником инвестиционной программы, независимо от времени ее проведения

Амортизационные отчисления объектов основных средств, планируемых к вводу в последующих периодах регулирования, не учитываются при формировании необходимой валовой выручки, расчет производится исходя из объектов, принятых регулируемой организацией на баланс

Расходы на амортизацию объектов основных средств, приобретенных (созданных) за счет целевых бюджетных средств, не подлежат включению в регулируемые тарифы, поскольку организация не понесла затраты по приобретению (созданию) таких объектов (получила на безвозмездной основе)



Расчет расходов на аренду

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

ВОДОСНАБЖЕНИЕ/ВОДООТВЕДЕНИЕ

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178), (п. 45 Основ ценообразования № 1075), (абз. 2 п. 44 Основ ценообразования № 406).

Решением ВАС РФ от 02.08.2013 по делу № ВАС-6446/13 данный пункт признан недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении НВВ, **иных**, кроме налога на имущество, **налогов и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.**



ИСКЛЮЧЕНИЕ

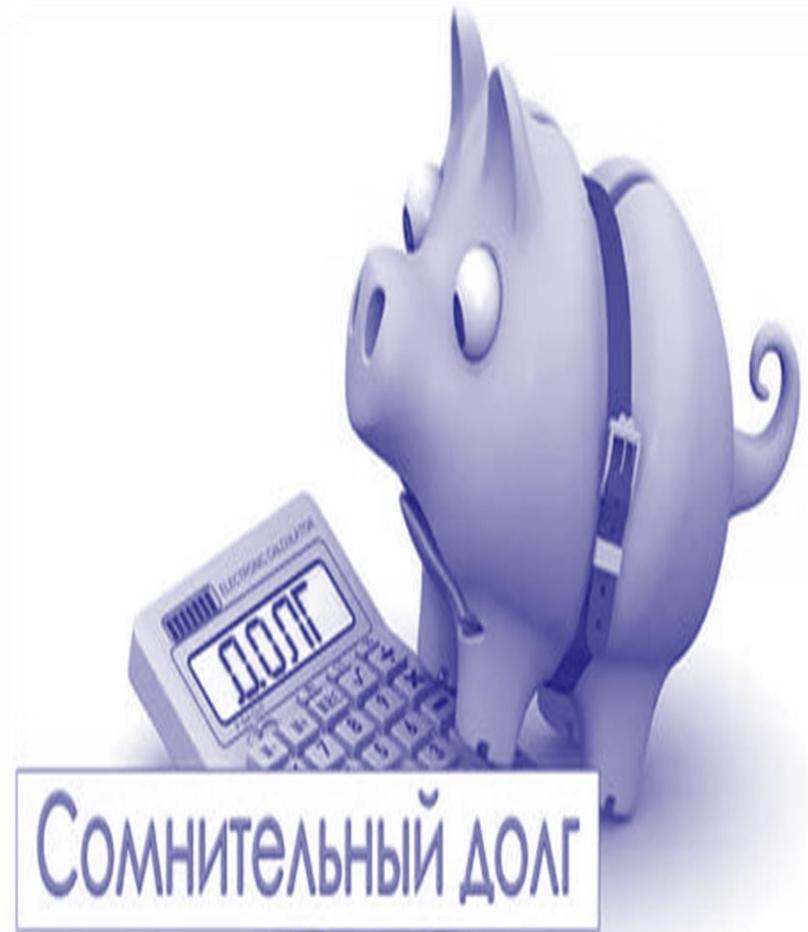
В водоснабжении и водоотведении в отношении договоров аренды и концессионных соглашений, заключенных и зарегистрированных в установленном порядке до 31.12.2012, экономически обоснованный размер арендной и концессионной платы определяется в размере, предусмотренном таким договором аренды (концессионным соглашением).

Амортизация в составе расходов на аренду рассчитывается с учетом подходов изложенных на предыдущем слайде

➤ Порядок учета резервов по сомнительным долгам и списания безнадежных долгов в целях налогообложения регламентирован ст. 265, 266 Налогового кодекса Российской Федерации:

В случае, если принято решение о создании резерва по сомнительным долгам, **списание долгов, признаваемых безнадежными, осуществляется за счет суммы созданного резерва.**

➤ В электроэнергетике при расчете выручки гарантирующих поставщиков: расходы на формирование резерва по сомнительным долгам в размере 1,5 процентов от валовой выручки от продажи электрической энергии потребителям (п. 62 Основ № 1178).



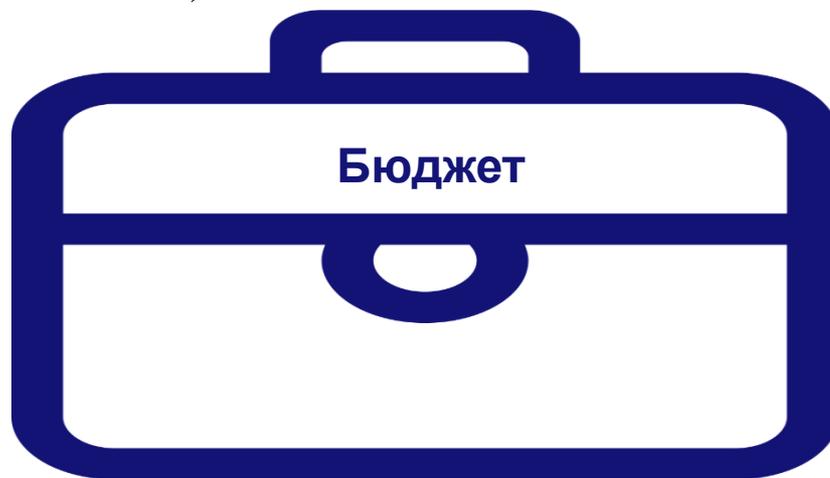
Решения ФАС России от 16.10.2018 № 31/83409/18, от 13.07.2018 № СР/54198/18, от 26.07.2018 № АК/58444/18, от 29.10.2018 № СП/87007/18

- Экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования, а также выпадающие доходы учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов), начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме;
- Последним возможным годом учета заявленных выпадающих доходов, по мнению ФАС России, является 3-й по порядку финансовый год с началом отсчета в году возникновения таких выпадающих доходов:
 - в части выпадающих доходов 2014 г. – от 2014 года 3-м по порядку годом, соответственно, является 2016-й.
 - в части выпадающих доходов 2015 г. – от 2015 года, 3-м по порядку годом, соответственно, является 2017-й.



Решение ФАС России от 07.05.2018 № СП/32160/18 ; Решение ФАС России от 04.10.2018 № 31/79706/18; Решение ФАС России от 04.10.2018 № 31/79714/18

- При определении расходов по статье «амортизация основных средств» следует руководствоваться совокупностью норм права, определяющих порядок бухгалтерского и налогового учета, а также тарифного регулирования;
- Расходы на амортизацию основных средств, приобретенных (созданных) за счет целевых бюджетных средств, не подлежат включению в регулируемые тарифы в связи с тем, что регулируемая организация не осуществила затраты по приобретению (созданию) таких объектов (получила на безвозмездной основе).



Решение Арбитражного суда г. Москвы от 02.11.2018 по делу № А40-143364/2018; Решение Арбитражного суда г. Москвы от 25.03.2019 по делу № А40-306871/2018, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-2070/2019 от 04.03.2019 по делу № А40-143364/2018

Предписание ФАС России от 31.10.2017 № СП/75421/17

- Не допустимо превышение, учтенного в составе тарифов регулируемой организации, размера заработной платы над средним уровнем заработной платы сложившегося в регионе по соответствующему виду деятельности.
- Использование Органом регулирования при определении экономически обоснованного уровня расходов на оплату труда в сфере теплоснабжения исключительно положений Отраслевого тарифного соглашения в сфере ЖКХ.
- ОТС по электроэнергетике при расчете оплаты труда в сфере теплоснабжения не подлежит применению.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[rus_fas](#) & [fas_rf](#) (eng)



fasovka



[fas_rus](#)



international@fas.gov.ru