



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ  
(ФСТ РОССИИ)**

**АКТ № 23**

плановой выездной проверки Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, осуществляющего государственную функцию в сфере регулируемого ценообразования, в части правомерности и обоснованности установления предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

«17 » июля 2013 г.

г. Санкт-Петербург

191311, г. Санкт-Петербург  
ул. Смольного, д. 3

В соответствии с Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 332, Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1221 «О порядке выдачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписаний о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 468 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок», приказом ФСТ России от 26 января 2012 г. № 23-э «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации», приказом ФСТ России от 11 декабря 2009 г. № 442-а «Об утверждении Методики определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и

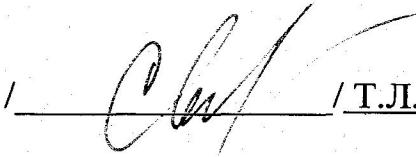
предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства», во исполнение приказа ФСТ России от 28 июня 2013 г. № 187 «О проведении плановой выездной проверки Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, осуществляющего государственную функцию в сфере регулируемого ценообразования, в части правомерности и обоснованности установления предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» была проведена плановая выездная проверка Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

**Продолжительность проверки:** с 08 июля 2013 г. по 02 августа 2013 года.

**Акт составлен:** Федеральной службой по тарифам.

**С копией приказа Федеральной службы по тарифам от 28 июня 2013 года № 187 о проведении проверки ознакомлена:**

**Заместитель председателя Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области - Начальник департамента регулирования тарифов организации коммунального комплекса и электрической энергии - Свиридова Татьяна Львовна**



/ Т.Л. Свиридова

дата: 03 июля 2013 года.

**Лица, проводившие проверку:**

**Руководитель комиссии (должностное лицо):**

Березкин Иван Михайлович – начальник отдела регулирования цен в социальной сфере Управления по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально-значимые товары и услуги ФСТ России

**Члены комиссии:**

Князева Алла Владимировна – заместитель начальника отдела регулирования цен в социальной сфере Управления по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально-значимые товары и услуги ФСТ России

**В ходе проведения проверки установлено следующее:**

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области зарегистрирован инспекцией Федеральной налоговой службы № по г. Санкт-Петербургу под государственным регистрационным номером 2067847354265, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1037843016628, является юридическим лицом, имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на самостоятельном балансе.

Деятельность Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской (далее – Комитет, ЛенРТК) области осуществляется на основании положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 12 ноября 2004 г. № 225 «Об утверждении Положения о Комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области» (Приложение №1). Руководитель Комитета назначен на должность распоряжением Губернатора Ленинградской области от 22 ноября 2013 г. № 7.2-01/140 (Приложение № 2). Структура Комитета утверждена распоряжением Губернатора Ленинградской области от 19 февраля 2013 г. № 116-рг «Об утверждении внутренней структуры комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 29 июля 2012 года №340-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области» и признании утратившим силу распоряжение Губернатора Ленинградской области от 9 ноября 2011 года № 535-рг» (Приложение №3). В Положении о Комитете, в разделе 3 - полномочия ЛенРТК, отражены полномочия, касающиеся установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и реализуемых организациями оптовой торговли и аптечными организациями на территории Ленинградской области, переданные комитету постановлением Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2010 года № 37 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства».

Согласно плану мероприятий изучалась документация, относящаяся к установлению на территории Ленинградской области предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов за период 2010-й, 2011-й, 2012-й годы.

По результатам изучения материалов, представленных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, было установлено:

***1. Проверка применения расчетных материалов, представленных оптовыми организациями и аптечными учреждениями, осуществляющими реализацию ЖНВЛП на территории Ленинградской области.***

Расчет размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок в 2010г. проводился в соответствии с Методикой определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее - Методика), утвержденной приказом ФСТ России от 11 декабря 2009 г. № 442-а.

Согласно реестру лицензий Ленинградской области на 1 января 2010 года на территории Ленинградской области розничную торговлю лекарственными препаратами осуществляла 301 организация разных форм собственности

(Приложение № 6 - Выписка из Реестра лицензий Комитета здравоохранения Ленинградской области).

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2010 года № 37 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» Комитет по здравоохранению Ленинградской области до 26 февраля 2010 г. представил в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области расчетные материалы от оптовых организаций и аптечных учреждений (Приложение №4).

В соответствии с пунктом 2.5 Методики Правительством Ленинградской области было утверждено Распоряжение от 3 марта 2010 года № 92-р «Об определении перечня оптовых организаций и аптечных учреждений, представляющих материалы для утверждения (пересмотра) размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» (далее – Перечень) (Приложение №5). Для расчета размера надбавок было определено 50 аптечных организаций и 3 оптовые организации, что составило на тот момент более 15% (16,7%) от числа расположенных на территории Ленинградской области.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области были направлены запросы в организации разной формы собственности в соответствии с перечнем организаций.

Для расчета оптовых надбавок – ЗАО «БСС», ЛОГП «Ленфарм»; ЗАО ЦВ «Протек».

Из числа запрошенных организаций расчетную информацию представила только одна организация - ЗАО «БСС».

ЛОГП «Ленфарм» и ЗАО ЦВ «Протек» расчетную информацию не представили.

Для расчета предельных розничных надбавок представлены материалы от 6 аптечных организаций, имеющих в своей структуре 49 аптечных учреждений, что составляет 16,2% из всех аптечных организаций Ленинградской области:

- ООО «Торговые Дома «НЕВИС» (37 аптечных учреждений);
- Лужское МРПП «Фармация» (6 аптечных учреждений);
- ООО «Один год» (2 аптечных учреждения);
- МУП «Аптека № 25» (2 аптечных учреждения);
- МУЗ «Ломоносовская ЦРБ «Аптека № 38»;
- МУЗ «Ломоносовская ЦРБ «Аптека № 139»;

Расчетные материалы не были представлены следующими аптечными организациями:

- ОАО «Аптека №193»;
- МУП «Фармация», г. Волосово;
- МУП «Фармация», г. Тихвин;
- ОАО "ФО "Аптека", п. Кузьмоловский;
- ЗАО «ИНТЕРМЕДФАРМ-Гатчина»;
- ИП Христофорова Е.И.

Расчетные материалы были представлены не в полном объеме организациями:

- Тосненское РАЙПО;
- ООО «Здоровый город плюс»;
- ИП Широких Е.Ф.;
- МУП «Фармация», г. Ивангород;
- МУП «Лесколовская Фармация»;
- ОАО «Ладожская Фармация»;
- ИП Разыгрина М.О.;
- МУП «Аптека №51», г. Гатчина;
- МУП «Фармация», г. Лодейное Поле;
- МУП «Фармация», г. Приозерск;
- МУП «Аптека №126»;
- ОАО «Фармация», г. Пикалево;
- МУП «Фармация», г. Кириши;
- МУП «Фармация», г. Выборг;
- МУП «Фармация», г. Тосно.

В частности МУП «Фармация», г. Приозерск Приложения № 2, 8 и 10 представлены не были.

## **2. Проверка порядка исполнения расчета предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП в разрезе ценовых групп.**

Для расчета предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП членами комиссии были взяты расчетные материалы, представленные в полном объеме ЗАО «БСС», ООО ТД «НЕВИС», МУП «Аптека №125», г. Гатчина, ООО «Один год».

Проанализировав порядок расчета предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП в разрезе ценовых групп, комиссия выявила следующее.

При изучении расчетных материалов организации оптовой торговли ЗАО «БСС» было установлено:

Средневзвешенный размер оптовой надбавки на ЖНВЛП согласно расчетам ЗАО «БСС» в Приложении № 3 составляет 13,54%, вместе с тем, при контрольном перерасчете оптовой надбавки, руководствуясь данными Приложения № 2, оптовая надбавка должна составлять – 13,04 %.

### **Формула 1.**

	ФСТ России	ООО «БСС»
$BП_{жнвлс.отч} = Д_{жнвлс.отч} - Ст_{жнвлс.отч}$	$BП_{жнвлс.отч} - 22\ 765$ тыс. руб.	$BП_{жнвлс.отч} - 22\ 765$ тыс. руб.

### **Формула 2.**

	ФСТ России	ООО «БСС»
$BП_{жнвлс.план} = ИО_{жнвлс.план} + П_{жнвлс.план} - С_{жнвлс.план}$	$BП_{жнвлс.план}$ - 35\ 111,2 тыс. руб.	$BП_{жнвлс.план}$ - 35\ 111,2 тыс. руб.

### Формула 3.

	ФСТ России	ООО «БСС»
$C_{жнвлс.план} = (BД_{общ.план} - BP_{общ.план}) \times K_{с.жнвлс}$	$C_{жнвлс.план} - 1193,2$ тыс. руб.	$C_{жнвлс.план} - 1193,2$ тыс. руб.

### Формула 4.

	ФСТ России	ООО «БСС»
$OH_{жнвлс.ср} = OH_{жнвлс.вход} + OH_{жнвлс.}$	$OH_{жнвлс.вход} = 21,4\%$	$OH_{жнвлс.вход} = 21,4\%$

### Формула 5.

	ФСТ России	ООО «БСС»
$OH_{жнвлс.рег.} = \frac{BП_{жнвлс.план}}{Cт_{жнвлс.план}} \times 100$	$OH_{жнвлс.рег.} - 13\%$	$OH_{жнвлс.рег.} - 13\%$

При изучении расчетных материалов аптечной организации ООО «ТД «Невис» было установлено:

В Приложении №2 по показателям «Стоимость ЖНВЛП в ценах производителей (без НДС)» и «Средневзвешенная цена производителя» в отчетном и плановом периоде регулирования указаны только итоговые суммы, без распределения итоговых сумм по лекарственным препаратам, что в дальнейшем затрудняет заполнение приложения №5 к Методике «Данные об объемах ЖНВЛП, реализованных в коммерческом секторе в разрезе ценовых групп» и приложения №10 к Методике «Расчет предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, планируемых к реализации в плановом периоде регулирования».

В Приложении №4 выявлена погрешность в расчетах ООО «ТД «Невис», показатель «Валовая прибыль, плановый период» не совпадает с показателем, рассчитанным регулятором в соответствии с Методикой (Формула 2).

### Формула 1.

	ФСТ России	ООО «ТД «Невис»
$BП_{жнвлс.отч} = Д_{жнвлс.отч} - Cт_{жнвлс.отч}$	$BП_{жнвлс.отч} - 13\,878,67$ тыс. руб.	$BП_{жнвлс.отч} - 13\,879$ тыс. руб.

### Формула 2.

	ФСТ России	ООО «ТД «Невис»
$BП_{жнвлс.план} = ИО_{жнвлс.план} + П_{жнвлс.план} - C_{жнвлс.план}$	$BП_{жнвлс.план} - 15453$ тыс. руб.	$BП_{жнвлс.план} - 12\,544,6$ тыс. руб.

### Формула 3.

	ФСТ России	ООО «ТД «Невис»
$C_{жнвлс.план} = (BД_{общ.план} - BP_{общ.план}) \times K_{с.жнвлс}$	$C_{жнвлс.план} = 939,87$ тыс. руб.	$C_{жнвлс.план} = 939,87$ тыс. руб.

### Формула 6.

	ФСТ России	ООО «ТД «Невис»
$RH_{жнвлс.ср.} = \frac{ВП_{жнвлс.план}}{Cm_{жнвлс.план}} \times 100$	$RH_{жнвлс.ср.} = 24,36\%$	$RH_{жнвлс.ср.} = 24,36\%$

### Формула 8

	ФСТ России	ООО «ТД «Невис»
$ВП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план} = \frac{ВП_{жнвлс.план}}{OK_{жнвлс.план}}$	$ВП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план} = 26,71$ руб.	$ВП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план} = 26,71$ руб.

### Формула 10

	ФСТ России	ООО «ТД «Невис»
$RH^i_{жнвлс.расч.} = \frac{ВП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план}}{Ц^i_{жнвлс.ср.}} \times 100$	1-я ценовая группа: $RH^1_{жнвлс.расч.} = 27\%$ 2-я ценовая группа: $RH^2_{жнвлс.расч.} = 24\%$ 3-я ценовая группа: $RH^3_{жнвлс.расч.} = 25\%$	$RH^1_{жнвлс.расч.} = 27\%$ $RH^2_{жнвлс.расч.} = 24\%$ $RH^3_{жнвлс.расч.} = 25\%$

При изучении расчетных материалов аптечной организации МУП «Аптека № 125», г. Гатчина было установлено:

В Приложении № 2 на плановый период не была представлена информация, необходимая в дальнейшем для расчета надбавок по Методике, а именно, показатели «количество потребительских упаковок», «стоимость ЖНВЛП в ценах производителя», «средневзвешенная цена производителя», «валовая прибыль», что в дальнейшем затрудняет заполнение приложения №5 к Методике «Данные об объемах ЖНВЛП, реализованных в коммерческом секторе в разрезе ценовых групп» и приложения №10 к Методике «Расчет предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, планируемых к реализации в плановом периоде регулирования».

В Приложении №4 выявлена погрешность в расчетах МУП «Аптека № 125», показатель «Валовая прибыль, плановый период» не совпадает с показателем, рассчитанным регулятором в соответствии с Методикой (Формула 2). Также в Приложении №4 было выявлено несоответствие указанного МУП «Аптека № 125» показателя «внереализационные расходы» и показателя, принятого регулятором к дальнейшим расчетам.

### Формула 1.

	ФСТ России	МУП «Аптека № 125»
$ВП_{жнвлс.отч} = Д_{жнвлс.отч} - Сm_{жнвлс.отч}$	$ВП_{жнвлс.отч} - 1486,30$ тыс. руб.	$ВП_{жнвлс.отч} - 1486,30$ тыс. руб.

### Формула 2.

	ФСТ России	МУП «Аптека № 125»
$ВП_{жнвлс.план} = ИО_{жнвлс.план} + П_{жнвлс.план} - С_{жнвлс.план}$	$ВП_{жнвлс.план} - 1600$ тыс. руб.	$ВП_{жнвлс.план} - 1564$ тыс. руб.

### Формула 3.

ФСТ России	МУП «Аптека № 125»
$C_{жнвлс.план} = (BД_{общ.план} - BP_{общ.план}) \times K_{с.жнвлс}$	$C_{жнвлс.план} = 271,7$ тыс. руб.

### Формула 6.

ФСТ России	МУП «Аптека № 125»
$RH_{жнвлс.ср.} = \frac{BП_{жнвлс.план}}{Cm_{жнвлс.план}} \times 100$	$RH_{жнвлс.ср.} = 19,5\%$

### Формула 8

ФСТ России	МУП «Аптека № 125»
$BП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план} = \frac{BП_{жнвлс.план}}{OK_{жнвлс.план}}$	$BП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план} = 23,88$ руб.

### Формула 10

ФСТ России	МУП «Аптека № 125»	
$RH^1_{жнвлс.расч.} = \frac{BП^{1упак.}_{жнвлс.розн.план}}{D^1_{жнвлс.ср.}} \times 100$	1-я ценовая группа: $RH^1_{жнвлс.расч.} = 24,91\%$ 2-я ценовая группа: $RH^2_{жнвлс.расч.} = 20,99\%$ 3-я ценовая группа: $RH^3_{жнвлс.расч.} = 4,42\%$	$RH^1_{жнвлс.расч.} = 25\%$ $RH^2_{жнвлс.расч.} = 20,43\%$ $RH^3_{жнвлс.расч.} = 4,40\%$

При изучении расчетных материалов аптечной организации ООО «Один год» было установлено:

В Приложении №2 на плановый период не была представлена информация, необходимая в дальнейшем для расчета надбавок по Методике, а именно, показатели «количество потребительских упаковок», «стоимость ЖНВЛП в ценах производителя», «средневзвешенная цена производителя», «валовая прибыль», что в дальнейшем затрудняет заполнение приложения №5 к Методике «Данные об объемах ЖНВЛП, реализованных в коммерческом секторе в разрезе ценовых групп» и приложения №10 к Методике «Расчет предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, планируемых к реализации в плановом периоде регулирования».

Итоговая информация, представленная ООО «Один год» в Приложении №5, не является точной суммой данных, указанных с разбивкой по ценовым группам. Аналогичная ошибка встречается в Приложении №10 в расчетных данных ООО «Один год».

### Формула 1.

ФСТ России	ООО «Один год»
$BП_{жнвлс.отч} = D_{жнвлс.отч} - Cm_{жнвлс.отч}$	$BП_{жнвлс.отч} - 1955$ тыс. руб.

### Формула 2.

	ФСТ России	ООО «Один год»
$BП_{жнвлс.план} = ИО_{жнвлс.план} + П_{жнвлс.план} - С_{жнвлс.план}$	$BП_{жнвлс.план} - 1262$ тыс.руб.	$BП_{жнвлс.план} - 1262$ тыс. руб.

### Формула 3.

	ФСТ России	ООО «Один год»
$C_{жнвлс.план} = (BД_{общ.план} - BP_{общ.план}) \times K_{с.жнвлс}$	$C_{жнвлс.план} - (-20,16)$ тыс. руб.	$C_{жнвлс.план} - (-20,16)$ тыс. руб.

### Формула 6.

	ФСТ России	ООО «Один год»
$RH_{жнвлс.ср.} = \frac{BП_{жнвлс.план}}{Cm_{жнвлс.план}} \times 100$	$RH_{жнвлс.ср.} = 17,2\%$	$RH_{жнвлс.ср.} = 17,2\%$

### Формула 8

	ФСТ России	ООО «Один год»
$BП_{жнвлс.розн.план}^{1упак.} = \frac{BП_{жнвлс.план}}{OK_{жнвлс.план}}$	$BП_{жнвлс.розн.план}^{1упак.} = 14,47$ руб.	$BП_{жнвлс.розн.план}^{1упак.} = 14,47$ руб.

### Формула 10

	ФСТ России	ООО «Один год»
$RH_{жнвлс.расч.}^i = \frac{BП_{жнвлс.розн.план}^{1упак.}}{Ц_{жнвлс.ср.}^i} \times 100$	1-я ценовая группа: $RH_{жнвлс.расч.}^1 = 22,35\%$ 2-я ценовая группа: $RH_{жнвлс.расч.}^2 = 17,56\%$ 3-я ценовая группа: $RH_{жнвлс.расч.}^3 = 15,24\%$	$RH_{жнвлс.расч.}^1 = 22,35\%$ $RH_{жнвлс.расч.}^2 = 17,56\%$ $RH_{жнвлс.расч.}^3 = 15,24\%$

Установлено, что Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, в рамках своих полномочий осуществлялись плановые выездные проверки аптечных учреждений, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, включенными в перечень ЖНВЛП. Проверки проводились на предмет правильности формирования цен и выявления превышения предельных розничных надбавок, установленных на территории Ленинградской области.

В 2010 году в соответствии с планом контрольной работы Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области было проверено 4 аптечных учреждения. Нарушений порядка ценообразования не выявлено.

В 2011 году в соответствии с планом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2011 год, согласованным с Прокуратурой Ленинградской области, проведены контрольные

мероприятия по вопросу соблюдения порядка ценообразования в одной оптовой организации и 10 аптечных учреждениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий нарушение порядка ценообразования обнаружено в одной организации оптовой торговли лекарственными средствами ЛОГП «Ленфарм». Юридическое лицо, ответственное за допущенное нарушение было освобождено от административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ввиду малозначительности совершенного правонарушения ограничившись устным замечанием.

Кроме того, в соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области, комитетом ежеквартально осуществляется анализ закупочных цен на лекарственные препараты, приобретаемые лечебно-профилактическими учреждениями Ленинградской области за счет средств обязательного медицинского страхования.

В 2011 году по результатам проверки данных мониторинга комитетом установлены нарушения порядка ценообразования по 13 оптовым организациям, в том числе в отношении шести организаций возбуждены дела об административных правонарушениях:

- вынесены постановления, предусмотренные ч.1 ст.14.6 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 303 241,92 руб.:

- ООО «Главфарм» - 50 000 руб.;
- ЗАО «Арома Петербург» - 50 000 руб.;
- ООО «Промкапитал» - 50 000 руб.;
- ЗАО «Империя Фарма»- 100 000 руб.;
- ЗАО «Нордбер-Трансфарм» - 50 000 руб.;
- ООО «Авантаж БиоФарм» - 3 241,56 руб.

В 2011 году в ходе сбора информации для определения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на ЖНВЛП в формате шаблона ЕИАС «Методика определения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» возбуждены дела об административных правонарушениях с вынесением постановлений, предусмотренных ч.1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, с наложением административного штрафа в размере 112 000 рублей по 6 аптечным учреждениям, не представившим сведения в срок:

- ЛОГП «Ленфарм» - 3 000 руб.;
- ЗАО «ИНТЕРМЕДФАРМ-Гатчина» - 50 000 руб.;
- ОАО «Фармация» - 3000 руб.;
- МП «Фармация» Волосовский МР – 50 000 руб.;
- ОАО «Ладожская Фармация» - 3 000 руб.;
- ИП Разыгрина – 3 000 руб.

Внеплановые проверки в 2011 году не проводились по причине отсутствия оснований.

В 2012 году в соответствии с планом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2012 год, согласованным с Прокуратурой Ленинградской области, проведены контрольные

мероприятия по вопросу соблюдения порядка ценообразования в 4 оптовых и 11 аптечных учреждениях.

Нарушения порядка ценообразования по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлены в двух оптовых организациях.

1. Вынесены постановления, предусмотренные ч.1 ст.14.6 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 61 434,32, в том числе:

- ЗАО «РУСМЕДКОМ» - 17 444,52 руб.;
- ЗАО «Нордбер-Трансфарм» – 43 989,80 руб.

2. Вынесены постановления, предусмотренные ч.2 ст.14.6 КоАП РФ по двум предприятиям:

- ЗАО «РУСМЕДКОМ» с наложением административного штрафа в размере 100 000 руб.

Внеплановые проверки в 2012 году не проводились по причине отсутствия оснований.

В соответствии с планом контрольной работы комитета на 2013 год запланированы проверки в отношении 28 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, в том числе 8 организаций оптовой торговли и 20 аптечных организаций и индивидуальных предпринимателей.

(Данная информация подкреплена справкой о контрольной деятельности Приложение №7.).

***3. Проверка результатов анализа размеров оптовых и розничных надбавок, действующих в субъекте Российской Федерации, и их влияния на результаты финансово-экономического состояния оптовых организаций и аптечных учреждений, осуществляющих реализацию ЖНВЛП в отчетном периоде регулирования, и учета этого анализа при установлении размеров надбавок на плановый период.***

В 2011 году в соответствии с Методикой для анализа размеров оптовых и розничных надбавок, действующих в субъекте Российской Федерации, и их влияния на результаты финансово-экономического состояния оптовых организаций и аптечных учреждений, осуществляющих реализацию ЖНВЛП в отчетном периоде регулирования, Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были направлены запросы в оптовые организации и аптечные учреждения, включенные в Перечень, о представлении информации в форме шаблона ФГИС ЕИАС ФСТ России (копия письма от 04.02.2011 № 2-4-69/11-0 1 листе).

В формате, пригодном для анализа, в виде шаблона и в указанный срок была представлена информация от одной оптовой организации, являющейся основным поставщиком лекарственных средств, реализуемых на территории Ленинградской области - ЛОГП «Ленфарм».

Анализ финансово-экономической деятельности, представленный оптовой организацией ЛОГП «Ленфарм» показал, что валовая прибыль предприятия в 2010 году составила 2945,77 тыс. руб., в 2011 году 3613,79 тыс. руб., рост валовой прибыли составил 22,7%, при этом объем реализации увеличивается на

15%. Данный объем валовой прибыли обеспечивается средним размером оптовой надбавки 12,36%.

В формате, пригодном для анализа, в виде шаблона и в указанный срок была представлена информация от 12 аптечных организаций, имеющих в своей структуре 106 аптечных учреждений, что составляет 35% из всех аптечных организаций Ленинградской области:

- ООО «ТД «НЕВИС»;
- Лужское МРПП «Фармация»;
- ООО «Один год»;
- МУП «Аптека № 125»;
- ООО «Здоровый город плюс»;
- МУП «Фармация», г. Тосно;
- МУЗ «Ломоносовская ЦРБ «Аптека № 38»;
- МУП «Фармация», г. Выборг;
- МУП «Аптека №126»;
- МУП «Фармация», г. Лодейное Поле;
- МУП «Фармация», г. Ивангород

По результатам анализа финансово-экономической деятельности, проведенного на основании расчетных материалов, представленных аптечными организациями в 2010-2011 г.г. установлено, что в целом плановый объем валовой прибыли организаций увеличивается на 26 % с 21633,1 до 27338,3 тыс. руб., при этом объем реализации увеличивается на 5 %. Данный объем валовой прибыли обеспечивается средним размером оптовой надбавки 21%.

В 2012 году в соответствии с Методикой для анализа размеров оптовых и розничных надбавок, действующих в субъекте Российской Федерации, и их влияния на результаты финансово-экономического состояния оптовых организаций и аптечных учреждений, осуществляющих реализацию ЖНВЛП в отчетном периоде регулирования, Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были направлены запросы в оптовые организации и аптечные учреждения, включенные в Перечень, о представлении обосновывающих материалов и информации в формате шаблона ФГИС ЕИАС ФСТ России (копия письма от 22.03.2012 № 2-4-798/12-0-1 на 1 листе).

В формате, пригодном для анализа, в виде шаблона и в указанный срок была представлена информация от трех оптовых организаций:

- ЛОГП «Ленфарм»;
- ЗАО фирма «ЦВ «Протек»;
- ЗАО «БСС».

По результатам анализа финансово-экономической деятельности, проведенного на основании расчетных материалов, представленных оптовыми организациями в 2011-2012 г.г. установлено, что в целом плановый объем валовой прибыли организаций увеличивается на 21% с 107074,17 до 129605,54 тыс. руб., при этом объем реализации увеличивается на 4,5%. Данный объем валовой прибыли обеспечивается средним размером оптовой надбавки 11,26%.

В формате, пригодном для анализа, в виде шаблона и в указанный срок была представлена информация от 12 аптечных организаций, имеющих в своей структуре 59 аптечных учреждений, что составляет 19,6% из всех аптечных организаций Ленинградской области:

- ЛОГП «Ленфарм»;
- МУП «Фармация», г. Кириши;
- ИП Христофорова Е.И.;
- ИП Разыгрина М.О.;
- ИП Широких Е.Ф.;
- МУП «Лесколовская Фармация»;
- МУП «Фармация», г. Ивангород;
- МУП «Аптека № 125»;
- МУП «Аптека №126»;
- ООО «Один год»;
- МУП «Фармация», г. Приозерск;
- ОАО «Фармация», г. Пикалево.

По результатам анализа финансово-экономической деятельности, проведенного на основании расчетных материалов, представленных аптечными организациями в 2011-2012 г.г. установлено, что в целом плановый объем валовой прибыли организаций увеличивается на 36 % с 20577,78 до 28172,82 тыс. руб., при этом объем реализации увеличивается на 42 %. Данный объем валовой прибыли обеспечивается средним размером оптовой надбавки 24,95%.

Согласно представленной пояснительной записке, обращений от организаций оптовой торговли и аптечных учреждений по вопросам пересмотра установленных размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок за период с 1 марта 2010 года по 12 июля 2013 г. в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области не поступало (Приложение №10).

Вместе с тем, в 2011 году в Комитет обратилось ЛОГП «Ленфарм» с предложением об установлении предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам производителей лекарственных препаратов на наркотические средства и психотропные вещества.

На основании п. 5.6 Методики ЖНВЛП, по которым оптовые организации и аптечные учреждения несут дополнительные расходы, связанные с особыми условиями их транспортировки и хранения (наркотические средства и психотропные вещества), могут выделяться из общего объема реализуемых ЖНВЛП в отдельную группу, для которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают размеры надбавок с учетом дополнительных расходов по их реализации.

Согласно заявлению ЛОГП «Ленфарм» Комитетом были проанализированы затраты, относимые на оптовую торговлю, с выделением доли затрат на наркотические средства и психотропные вещества, и произведен расчет предельной оптовой надбавки на наркотические средства и психотропные вещества, учитывающей расходы по транспортировке с обеспечением охраны до места назначения.

Приказом комитета от 19 сентября 2011 года № 100-п установлен размер оптовой надбавки на наркотические средства и психотропные вещества, учитывающий расходы по транспортировке с обеспечением военизированной охраны, в размере 54% (основание - Экспертное заключение Приложение №8).

В 2012 году ЛОГП «Ленфарм» была представлена информация в виде шаблона для расчета оптовых надбавок на лекарственные препараты, внесенные в перечень наркотических средств и психотропных веществ на 2011, 2012 г.г.

По результатам проведенного в 2011-м и 2012-м годах анализа финансово-экономической деятельности организаций осуществляющих оптовую и розничную торговлю на территории региона, Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты решения о сохранении величин надбавок, действующих на территории Ленинградской области без изменений.

**Выводы:** Запрошенные комиссией ФСТ России для изучения расчетные материалы оптовых организаций и аптечных учреждений, вошедших в Перечень, за 2010 год были представлены не в полном объеме. При проведении контрольного перерасчета расчетные данные за 2010 год, полученные экспертами комиссии ФСТ России, не во всех случаях совпадают с данными расчета предельных надбавок, проведенного специалистами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в 2010 году. Выявленная неточность в расчетах могла повлиять на установленные величины надбавок в 2010 году.

Вместе с тем процедура расчета предельных оптовых и предельных розничных надбавок в 2011-2012 г.г. проведена Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в целом, в соответствии с положениями Методики, к тому же были учтены и устранены нарушения, допущенные при проведении аналогичного расчета в 2010 году.

В части исполнения полномочий по проведению контрольных мероприятий за применением предельных розничных надбавок в период 2010-2012 г.г. деятельность Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области можно считать удовлетворительной.

Комиссией ФСТ России были проверены информационные материалы, которые учитывались при проведении расчета предельных оптовых и предельных розничных надбавок, в том числе:

- ЗАО «БСС»;
- ООО «ТД «Невис»;
- ООО «Один год»;
- МУП «Аптека №125».

**По результатам проверки Комитету по тарифам и ценовой политике Ленинградской области необходимо:**

1. Организовать работу по полноте сбора информации от организаций, расчетные данные которых учитываются при расчете органом тарифного регулирования размеров предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок установления данных величин в субъекте Российской Федерации.
2. Усилить контроль за расчетными материалами, проводить выборочный пересчет и сравнивать полученные данные, с данными, представляемыми в целях расчета размеров предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок организациями оптовой и розничной торговли.
3. Применять в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ меры воздействия на организации оптовой торговли и аптечные учреждения, не представившие расчетные

материалы для целей расчета размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП.

4. Предоставить в ФСТ России подробную информацию о мероприятиях, проведенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по результатам проверки в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

В журнале учета проверок комиссией ФСТ России сделана запись о проведении проверки.

**Список приложений, обосновывающих выводы комиссии (должностного лица):**

№ прил.	Комплект документов	Кол-во листов
1	Копия постановления Правительства Ленинградской области от 12 ноября 2004 года №255 «Об утверждении положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области»	11
2	Копия распоряжения Губернатора Ленинградской области от 22 ноября 2012 года №7.2-01/140 о назначении О.Э. Сибирякова	1
3	Копия распоряжения Губернатора Ленинградской области от 19 февраля 2013 года №116-рг «Об утверждении внутренней структуры комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, внесении изменений в распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29 ноября 2012 года № 340-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области» и признании утратившим силу распоряжения Губернатора Ленинградской области от 9 ноября 2011 года №535-рг»	2
4	Копия постановления Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2010 года №37 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»	1
5	Копия распоряжения Правительства Ленинградской области от 3 марта 2010 года № 92-р «Об определении перечня оптовых организаций и аптечных учреждений, представляющих материалы для утверждения (пересмотра) размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»	3
6	Копия реестра лицензий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих фармацевтическую деятельность на территории Ленинградской области	25

7	Справка о контрольной деятельности комитета по тарифами ценовой политике Ленинградской области в части проверки правильности применения предельных надбавок при формировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП	3
8	Копия экспертного заключения по результатам рассмотрения расчетных материалов ЛОГП «Ленфарм» по обоснованию предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, внесенных в перечень наркотических средств и психотропных веществ	10
9	Копия приказа комитета от 01 марта 2010 года № 30-п «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства для организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений, осуществляющих реализацию лекарственных средств на территории Ленинградской области»	3
10	Информация по вопросу установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области	5
11	Копия заключения к проекту приказа комитета «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства для организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений, осуществляющих реализацию лекарственных средств на территории Ленинградской области»	7

		18
12	Копия заключения к приказу комитета «О внесении изменений в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 01 марта 2010 года № 30-п «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства для организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений, осуществляющих реализацию лекарственных средств на территории Ленинградской области» (с приложением расчетов комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области предельных оптовых и предельных розничных надбавок на ЖНВЛП за 2010 год (приложения к Методике – 2,3,4,5,6,7,8,9,10)	
13	Справка к Шаблону ЕИАС ФСТ России «Методика определения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» по Ленинградской области за 2010-2011 гг. (с приложением расчетных сводных шаблонов (приложения к Методике – 3,4,5,6,7,8,9,10)	18
14	Справка к Шаблону ЕИАС ФСТ России «Методика определения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» по Ленинградской области за 2011-2012 гг. (с приложением расчетных сводных шаблонов (приложения к Методике – 3,4,5,6,7,8,9,10)	27
15	Копия письма на имя Губернатора Ленинградской области В.П. Сердюкова от 29 декабря 2010 года	10
16	Копия расчетных материалов ЗАО «БСС», используемых Комитетом для установления оптовых надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,3,5,6)	26
17	Копия расчетных материалов ООО «Один год», используемых Комитетом для установления розничных надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,4,5,6,7,8,9)	21
18	Копия расчетных материалов ООО «ТД Невис», используемых Комитетом для установления розничных надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,4,5,6,7,8,10)	30
19	Копия расчетных материалов МУП «Аптека №125», г. Гатчины, используемых Комитетом для установления розничных надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,4,5,6,7,8,10)	21

20	Копия расчетных материалов Лужское МРПП «Фармация», используемых Комитетом для установления розничных надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,4,5,6,7,8,10)	8
21	Копия расчетных материалов МУЗ Ломоносовская ЦРБ, Аптека 38, используемых Комитетом для установления розничных надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,4,5,6,7,8,10)	9
22	Копия расчетных материалов МУЗ Ломоносовская ЦРБ, Аптека 139, используемых Комитетом для установления розничных надбавок в 2010 году (приложения к Методике – 2,4,5,6,7,8,10)	14
23	Копия расчетных материалов, представленных в неполном объеме, в том числе: МУП «Фармация», г. Приозерск (приложения к Методике – 4,5,6,7,8,10); МУП «Аптека №126» (приложения к Методике – 4,6,7,10); МУП «Фармация», г. Выборг (приложения к Методике – 4,5,6,7,10); МУП «Аптека №51», г. Гатчина (приложения к Методике – 4,6,7); МУП «Фармация», г. Кириши (приложения к Методике – 4,5,6,7,8,10); ООО «Здоровый город плюс» (приложения к Методике – 4,6,7,8); ОАО «Аптека № 193 (приложения к Методике – 6); ИП Широких (приложения к Методике – 4,5,6,7,8); МУП Аптека № 76, г. Тосно (приложения к Методике – 3,6,7,8,10); ИП Разыгрина (приложения к Методике – 6,7,8); МП «Лесколовская Фармация» (приложения к Методике – 6,7,8); Тосненское РАЙПО (приложения к Методике – 4,5,6); ОАО «Фармация», г. Пикалево (приложения к Методике – 4); ОАО «Ладожская Фармация» (приложения к Методике – 6,7,8); МУП «Фармация «Кингисепп» (приложения к Методике – 4,5,6); (приложения к Методике – 4,5,6,7,10); МУП «Фармация», г. Лодейное Поле (приложения к Методике – 4,6,7); МУП «Фармация», г. Ивангород (приложения к Методике – 4,6,7,8);	64
24	Копия материалов, обосновывающих затраты оптовых организаций и аптечных учреждений, учитываемых Комитетом при установлении (пересмотре) надбавок в 2012 году	13
25	Копия письма комитета на имя руководителей оптовых организаций и аптечных учреждений от 04.02.2011 № 2-4-69/11-0	1
26	Копия письма комитета на заместителя руководителя ФСТ Д.А. Салькова от 13.03.2011 № 2-4-69/11-0-1	1
27	Копия письма комитета на имя руководителей оптовых организаций и аптечных учреждений от 22.03.2012 № 2-4-798/12-0-1	1

28	Копия письма комитета на заместителя руководителя ФСТ Д.А. Салькова от 30.05.2012 № 2-4-798/12-0-3	1
----	---	---

Подписи лиц, проводивших проверку:

Березкин И.М. (Руководитель комиссии)

Подпись

Князева А.В.

Подпись

С актом ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил.  
Руководитель проверяемой организации

« 17 » июля 2013 г.

Свирилова Татьяна Львовна - Заместитель председателя Комитета по тарифам и ценовой

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, его уполномоченного представителя, подпись, дата)

политике Ленинградской области - Начальник департамента регулирования тарифов  
организации коммунального комплекса и электрической энергии



Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)