

# КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ И ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

---

---

## П Р И К А З

18 декабря 2020 года

№ 441 -п

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, на 2021-2023 годы**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2015 года № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», постановлением Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2017 года № 367 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 26 февраля 2018 года № 56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств на территории Ленинградской области» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области, обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований,

приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, на 2021-2023 годы согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области - начальника отдела информационно-организационного обеспечения.

3. Настоящий приказ вступает в силу в установленном порядке.

Председатель комитета по тарифам  
и ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

### Программа профилактики

нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на 2021-2023 годы

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021-2023 годы (далее – программа), разработана в целях реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Настоящая программа разработана с учетом положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 № 61(11), и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе:

- в сфере электроэнергетики в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых ЛенРТК, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и(или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

- в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);
- в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;
- в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и(или) водоотведение, а также органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов;
- за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации;
- за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Ленинградской области;
- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;
- за соблюдением операторами осмотра транспортных средств установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Ленинградской области;
- за применением действующих на территории Ленинградской области наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания (независимо от форм собственности) при общеобразовательных школах и учреждениях начального профессионального образования;
- за применением регулируемых цен на территории Ленинградской области.

## **Раздел 1. Описание и анализ текущего состояния подконтрольной среды. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области ЛенРТК руководствуется федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Основными нормативными правовыми актами, устанавливавшими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ЛенРТК регионального государственного контроля (надзора), являются:

- Федеральный закон от 27 июля 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 26 марта 2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральный закон от 19 июля 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- постановление Правительства Российской Федерации 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 05 июля 2013 года № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 года № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2009 года № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06 мая 2015 года № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике

Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2017 года № 367 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 26 февраля 2018 года № 56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств на территории Ленинградской области».

- приказ ЛенРТК от 27 ноября 2017 года № 248-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области»;

- приказ ЛенРТК от 27 декабря 2017 года № 660-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность на территории Ленинградской области»;

- приказ ЛенРТК от 16 июля 2018 года № 77-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области».

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности (далее – подконтрольны субъекты), установленные законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

В 2019 году проведено 14 проверок юридических лиц, в том числе - 13 плановых и 1 внеплановая, из них в 6 выявлены нарушения действующего законодательства.

Государственный контроль осуществлялся по следующим направлениям:

- контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- контроль в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- контроль в сфере электроэнергетики;

- контроль в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

По итогам проведенных в 2019 году проверок возбуждено 9 дел об административном правонарушении, в ходе рассмотрения которых вынесено:

- 3 постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 204,0 тыс.руб.;

- 6 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении ввиду малозначительности совершенного правонарушения, с объявлением устного замечания.

В 2019 году по результатам проведенных плановых проверок юридических лиц, ЛенРТК вынесено 3 предписания, в том числе об устранении нарушения в сфере ценообразования, выразившееся в завышении предельного размера оптовой надбавки, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), нарушения, выразившиеся в отсутствии в протоколах согласования цен поставки ЖНВЛП информации, содержащейся в протоколе согласования цен, с которым лекарственный препарат был поставлен организации оптовой торговли и нарушений законодательства о стандартах раскрытия информации. Выявленные нарушения устранены регулирующими организациями в установленные сроки.

В 2019 году должностными лицами ЛенРТК, уполномоченными составлять протоколы об административном правонарушении, возбуждено 21 дело об административных правонарушениях. Поводами для их возбуждения явились выявление правонарушений в ходе плановых проверок, обращения граждан и юридических лиц, а также результаты мониторинга представления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, сведений, обязательность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами.

ЛенРТК, являясь органом, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, в рамках своих полномочий возбудил дела об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ):

- 13 дел по ст. 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования», в том числе:

- 5 дел по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ «Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному)»;

- 8 дел по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому

подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования»;

- 8 дел по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ «Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов)».

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено:

- 1 постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения;

- 8 постановлений о прекращении производства по делу ввиду малозначительности совершенного правонарушения, с объявлением устного замечания;

- 12 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 697,5 тыс. руб., в том числе:

- 5 штрафов по ч. 1 ст.14.6 КоАП РФ на общую сумму 147,5 тыс. руб.;

- 5 штрафов по ч. 2 ст.14.6 КоАП РФ на общую сумму 400,0 тыс. руб.;

- 2 штрафа по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ на общую сумму 150,0 тыс. руб.

По решению суда 1 административный штраф в размере 100,0 тыс. руб. заменен на предупреждение, 2 штрафа на общую сумму 100,0 тыс. руб. обжалуются в суде, 1 штраф на сумму 100,0 тыс. руб. не уплачен в срок (в 2020 году возбуждено дело об административном правонарушении за неуплату штрафа).

Общая сумма уплаченных в 2019 году административных штрафов с учетом штрафов, наложенных в 2017-2018 годах, составила 1397,5тыс. руб.

За отчетный период ЛенРТК выдано 7 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. По результатам осуществления контроля за их исполнением ЛенРТК возбуждено и передано в суд для рассмотрения 1 дело об административном правонарушении в соответствии со ст. 19.6 КоАП РФ, 6 представлений исполнены в установленные сроки.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ - занижение



регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

Нарушения требований порядка ценообразования выявлены в ходе проведения плановой проверки юридического лица, рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Так, типичными нарушениями обязательных требований порядка ценообразования являются поставка коммунальных ресурсов для оказания коммунальных услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, оказание услуг по передаче электрической энергии по неустановленным ЛенРТК тарифам.

Согласно нормам законодательства в сфере государственного регулирования, регулированию подлежат цены (тарифы) на товары, услуги в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности.

В соответствии с гражданским законодательством оказание данных услуг является возмездным. Однако в соответствии с законодательством о государственном регулировании тарифов организация обязана в расчетах с потребителем применять тариф, установленный для нее регулирующим органом. Процесс установления тарифов требует времени на подготовку тарифной заявки с расчетными и обосновывающими материалами (часть из которых могут быть предоставлены организацией только после передачи ей имущества и заключения договоров с контрагентами). Направленная в регулирующий орган тарифная заявка анализируется в течение определенного времени. Далее идет процесс ее рассмотрения, принятия, оформления и опубликования тарифного решения, вступления его в законную силу. Таким образом, от момента начала деятельности организации до вступления в действие тарифа проходит срок не менее месяца, это время ресурсоснабжающая организация оказывает регулируемый вид услуги без установленного тарифа, и, соответственно, не имеет право выставить счета на оплату за поставляемые коммунальные ресурсы.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению указанных ситуаций, вопрос о величине расходов, подлежащих возмещению в связи с предоставлением регулируемых услуг, потребленных до установления соответствующего тарифа для регулируемой организации, может быть решен в гражданско-правовом порядке, исходя из принципа соразмерности и экономической обоснованности понесенных на оказание услуг расходов.

Также типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Ленинградской области, является нарушение стандартов раскрытия информации (ч.1 ст.19.8.1 КоАП РФ).

Наибольшая доля нарушений выявлена в ходе проведения плановых проверок, а также систематического наблюдения и анализа соблюдения

регулируемыми организациями обязательных требований законодательства в сфере стандартов раскрытия информации.

В рамках профилактической работы в адрес регулируемых организаций направлялись информационные письма с разъяснением требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), соответствующая информация и напоминания о необходимости раскрытия информации и предоставления сведений размещались на сайте ЛенРТК. В апреле 2019 года был проведен методическо-информационный семинар на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области соблюдения установленных стандартов раскрытия информации».

Несмотря на предпринимаемые меры профилактического характера количество нарушений вышеуказанных обязательных требований со стороны регулируемых организаций значительно.

При этом исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации.

Причина нарушений стандартов раскрытия информации, по мнению ЛенРТК, это «забывчивость» должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации, и отсутствие должного контроля со стороны руководства ресурсоснабжающих организаций за исполнением требований о стандартах раскрытия информации.

Объем информации, подлежащей опубликованию, включает в себя: общую информацию о регулируемой организации, информацию об утвержденных тарифах, показатели финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, информацию об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации, о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к инженерно-техническим сетям.

Для уменьшения количества правонарушений совершаемых организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

1. Организация внутреннего контроля отчетности;
2. Определение перечня лиц, ответственных за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;
3. Проведение обучения сотрудников.

По результатам проверок, проводимых в 2019 году органами прокуратуры районов Ленинградской области с привлечением ЛенРТК, были выявлены нарушения порядка ценообразования, выразившиеся в завышении предельных розничных надбавок при формировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ). По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях в отношении 5 аптечных организаций были вынесены постановления об административных штрафах в двукратном размере излишне полученной

выручки от неправомерного завышения за весь период, в течение которого оно совершалось, но не более одного года.

Причиной допускаемых аптечными организациями завышений предельных размеров розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, являлось отсутствие должного контроля за порядком ценообразования.

Зачастую размер превышения предельной розничной надбавки на один лекарственный препарат был незначителен.

Представители аптечных учреждений полагались на приобретенные у разработчиков автоматизированные программы формирования отпускной розничной цены, не удостоверившись в корректности осуществления программами формирования конечной цены.

Учитывая, что нарушение ценообразования в части завышения предельных розничных надбавок может привести к негативным последствиям и сопровождаться административными наказаниями со стороны ЛенРТК, аптечным учреждениям необходимо усилить контроль за порядком формирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

## **Раздел 2. Цели и задачи программы, целевые показатели программы**

### **1. Целями реализации настоящей программы являются:**

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) создание единой инфраструктуры по профилактической работе внутри ЛенРТК;
- 3) разработка и формирования моделей образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- 4) повышение прозрачности деятельности ЛенРТК;
- 5) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

### **2. Задачами настоящей программы является:**

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 2) определение способов устранения или снижения случаев их возникновения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных

субъектов и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации сотрудников ЛенРТК, осуществляющих проведение проверок;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

### **3. Целевые показатели программы:**

1) повышение уровня информированности подконтрольных субъектов относительно процедур контроля (надзора), степени уяснения подконтрольными субъектами отдельных процедур государственного контроля (надзора), прав и обязанностей подконтрольных субъектов и порядка их реализации при осуществлении в отношении них регионального государственного контроля (надзора);

2) увеличение масштаба охвата подконтрольных субъектов, проинформированных относительно процедур контроля (надзора);

3) увеличение степени вовлеченности подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом;

4) снижение уровня нарушений обязательных требований со стороны подконтрольных субъектов.

### **4. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований**

Перечень профилактических мероприятий представлен в Приложениях 1 и 2 к программе.

Исполнителями мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований являются сотрудники ЛенРТК.

### **Раздел 3. Направление реализации программы**

Реализация программы предусматривает следующие направления деятельности:

- правовое просвещение;
- информационно-аналитическую деятельность;
- консультационную деятельность.

Для решения и достижения целей программы предусмотрены следующие виды и формы профилактических действий:

1) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:

- посредством информирования через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», получения необходимых сведений по электронной почте, через официальный сайт ЛенРТК;

- путем проведения информационно-методических семинаров, в рамках личных приемов, рабочих поездок и встреч с подконтрольными субъектами;

- путем подготовки и размещения разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте;

2) актуализация и размещение на официальном сайте ЛенРТК перечней нормативных актов, содержащих обязательные требования;

3) подготовка и размещение на официальном сайте ЛенРТК перечней типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений;

4) подготовка, обсуждение и размещение на официальном сайте ЛенРТК обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности ЛенРТК;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

6) размещение на официальном сайте информации о порядке, сроках и результатах осуществления государственного контроля;

7) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, об особенностях формирования, утверждения и применения регулируемых тарифов на 2021 год и последующие периоды.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», что позволяет подконтрольным субъектам самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

Реализация программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий (Приложения 1 и 2 к программе).

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы**

Реализация программы в течение срока реализации осуществляется ЛенРТК за счет областного бюджета, выделяемого на обеспечение деятельности ЛенРТК.

Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

## **Раздел 5. Оценка эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации программы проводится ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

### **5.1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):**

1) подконтрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий с обеспечением их доступа к участию в публичных мероприятиях путем опубликования анонса (информации) о содержании, дате и месте проведения публичных мероприятий на официальном сайте ЛенРТК;

2) обеспечена открытость проверочных мероприятий, получена информация о наиболее часто встречающихся случаях типовых нарушений обязательных требований, проблемах соблюдения обязательных требований:

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики;
- на официальном сайте ЛенРТК опубликован обзор правоприменительной практики;

- подготовлен перечень типовых нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов), которые были выявлены при осуществлении ЛенРТК регионального государственного контроля подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, и размещен на официальном сайте ЛенРТК;

3) обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на официальном сайте ЛенРТК актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) минимизированы возможные риски нарушения обязательных требований – выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

5.2. Ожидаемые социальный и экономический эффекты от реализованных мероприятий:

- создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства;

- повышение эффективности соблюдения установленных норм и правил в области государственного регулирования цен (тарифов);

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с ЛенРТК.

### 5.3. Отчетные показатели оценки эффективности Программы в 2021 году:

Наименование показателя	Расчет показателя	Интерпретация значений	Планируемое значение показателя
Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений	$\frac{\text{М факт}}{\text{М план}} * 100\%$	<p><b>М факт</b> - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой</p> <p><b>М план</b> - количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой;</p>	100%

### 5.4. Плановые показатели оценки эффективности Программы в 2022-2023 годах:

Наименование показателя	Расчет показателя	Интерпретация значений	Планируемое значение показателя
Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений	$\frac{\text{М факт}}{\text{М план}} * 100\%$	<p><b>М факт</b> - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой</p> <p><b>М план</b> - количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой;</p>	100%

**План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
1	Актуализация перечней правовых актов, и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ЛенРТК мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области, а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на официальном сайте ЛенРТК в разделах «Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность» ( <a href="https://tarif.lenobl.ru">https://tarif.lenobl.ru</a> )	В течение года (по мере необходимости)	Сотрудники отдела контроля за ценами и тарифами ЛенРТК, сотрудники отдела информационно-аналитического обеспечения ЛенРТК
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований		
2.1	Проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования на сайте ЛенРТК руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, на официальном сайте ЛенРТК в разделах «Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность» ( <a href="https://tarif.lenobl.ru">https://tarif.lenobl.ru</a> )	Не реже одного раза в полугодие	Сотрудники ЛенРТК



№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
2.2	<p>Проведение консультаций с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Ленинградской области, в том числе в сфере технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, а также с организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляющими реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по разъяснению обязательных требований</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Сотрудники ЛенРТК</p>
3	<p>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте ЛенРТК, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Не реже одного раза в год</p>	<p>Сотрудники отдела контроля за ценами и тарифами ЛенРТК, сотрудники отдела информационно- аналитического обеспечения ЛенРТК</p>
4	<p>Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Председатель ЛенРТК, заместители председателя ЛенРТК</p>

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
5	<p>Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований законодательства, выполнение которых оценивается ЛенРТК в ходе проведения мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе по контролю за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на официальном сайте ЛенРТК в разделах «Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность» (<a href="https://tarif.lenobl.ru">https://tarif.lenobl.ru</a>)</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Сотрудники отдела контроля за ценами и тарифами ЛенРТК, сотрудники отдела информационно-аналитического обеспечения ЛенРТК</p>

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на 2022-2023 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
1	Актуализация перечней правовых актов, и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ЛенРТК мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области, а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на официальном сайте ЛенРТК в разделах «Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность» ( <a href="https://tarif.lenobl.ru">https://tarif.lenobl.ru</a> )	В течение года (по мере необходимости)	Сотрудники отдела контроля за ценами и тарифами ЛенРТК, сотрудники отдела информационно-аналитического обеспечения ЛенРТК
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований		
2.1	Проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования на сайте ЛенРТК руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, на официальном сайте ЛенРТК в разделах «Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность» ( <a href="https://tarif.lenobl.ru">https://tarif.lenobl.ru</a> )	Не реже одного раза в полугодие	Сотрудники ЛенРТК

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
2.2	<p>Проведение консультаций с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Ленинградской области, в том числе в сфере технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, а также с организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляющими реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по разъяснению обязательных требований</p>	В течение года (по мере необходимости)	Сотрудники ЛенРТК
3	<p>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте ЛенРТК, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	Не реже одного раза в год	Сотрудники отдела контроля за ценами и тарифами ЛенРТК, сотрудники отдела информационно-аналитического обеспечения ЛенРТК
4	<p>Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	В течение года (по мере необходимости)	Председатель ЛенРТК, заместители председателя ЛенРТК

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
5	<p>Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований законодательства, выполнение которых оценивается ЛенРТК в ходе проведения мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе по контролю за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на официальном сайте ЛенРТК в разделах «Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность» (<a href="https://tarif.lenobl.ru">https://tarif.lenobl.ru</a>)</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Сотрудники отдела контроля за ценами и тарифами ЛенРТК, сотрудники отдела информационно-аналитического обеспечения ЛенРТК</p>