

**Обзор правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области за 2020 год**

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета по ценам и тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2020 год подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике ЛенРТК путем их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Ленинградской области возложено на ЛенРТК.

ЛенРТК осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 (далее – Положение о ЛенРТК).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Ленинградской области ЛенРТК руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, Уставом Ленинградской области, законами Ленинградской области, правовыми актами Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области, Положением о ЛенРТК, а также иными правовыми актами.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) определен:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

- постановлением Правительства Ленинградской области от 13.09.2017 № 367 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области»;

- постановлением Правительства Ленинградской области от 26.02.2018 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств на территории Ленинградской области».

ЛенРТК является органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Ленинградской области:

- за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых ЛенРТК, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и(или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

- в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);

- в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

- в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и(или) водоотведение, а также органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов;

- за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации;

- за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Ленинградской области;

- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями

оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

- за соблюдением операторами осмотра транспортных средств установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Ленинградской области;

- за применением действующих на территории Ленинградской области наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания (независимо от форм собственности) при общеобразовательных школах и учреждениях начального профессионального образования;

- за применением регулируемых цен на территории Ленинградской области.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, установленные законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется должностными лицами ЛенРТК в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и следующими административными регламентами ЛенРТК:

- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области, утвержденный приказом ЛенРТК от 27.11.2017 № 248-п;

- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность на территории Ленинградской области, утвержденный приказом ЛенРТК от 27.12.2017 № 660-п;

- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, утвержденный приказом ЛенРТК от 16.07.2018 № 77-п.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного

контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте ЛенРТК в разделе Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика нарушений обязательных требований/ Перечень актов, содержащих обязательные требования по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/perechen-aktov-soderzhashih-obyazatelnye-trebovaniya/>.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 19.07.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- постановление Правительства Российской Федерации 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные

в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целях проведения разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований в 2020 году разработаны и утверждены Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении ЛенРТК контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении ЛенРТК регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Руководства по соблюдению обязательных требований опубликованы на официальном сайте ЛенРТК в разделе Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика нарушений обязательных требований/ Руководства по соблюдению требований по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-narushenij-obязatelnyh-trebovanij/rukovodstva-po-soblyudeniyu-trebovanij/>.

Контрольно-надзорная деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) проведения плановых и внеплановых (документарных/выездных) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);
- 4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:
 - составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;
 - выдача предписаний об устранении нарушений;
 - производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

- контроль за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещении информации о проведении плановых и внеплановых проверках в Федеральной государственной системе «Единый реестр проверок» (далее - ФГИС «Единый реестр проверок»), об административных правонарушениях в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ); об осуществлении государственного контроля (надзора) в Государственной автоматизированной системе «Управление» (далее - ГАС «Управление»).

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены ст. 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 10 (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности) статьи 9.16, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

I. Проверки, проводимые ЛенРТК

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ проект плана проверок на очередной год составляется ЛенРТК до 1 сентября текущего года.

Основаниями для включения регулируемой организации в ежегодный план проведения плановых проверок являются основания, указанные в Федеральном законе № 294-ФЗ, с учетом особенностей, установленных другими федеральными законами (от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и др.), устанавливающими иные основания включения регулируемых организаций в ежегодный план проведения плановых проверок.

План проведения ЛенРТК плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован в соответствии с требованиями статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ с 01.01.2019 по 31.12.2020 не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Распоряжения о проведении проверок издаются ЛенРТК в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

План проведения ЛенРТК плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден распоряжением ЛенРТК от 14.10.2019 № 68-р (далее – План проверок).

Утвержденный План проверок размещен в Федеральной государственной системе «Единый реестр проверок» (далее - ФГИС «Единый реестр проверок») и на официальном сайте ЛенРТК в разделе Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/plany-provedenij-planovyh-proverok-yuridicheskikh-lic-i-individualnyh-p/2020-god/>.

ЛенРТК уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии распоряжения о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и(или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в ЛенРТК, или иным доступным способом.

Сроки проведения проверок не превышают 20 дней (в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ).

При организации и проведении ЛенРТК проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

По результатам проверки должностными лицами ЛенРТК, уполномоченными на проведение проверки, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя акт направляется заказным почтовым

отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле ЛенРТК.

Информация о результатах проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещается ЛенРТК в ФГИС «Единый реестр проверок», ГИС «ЖКХ», а также на официальном сайте ЛенРТК в разделе Программы и планы/ Контрольно-надзорная деятельность/ Информация о результатах проверок, проведенных ЛенРТК по адресу: <http://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/informaciya-o-rezultatah-proverok-provedennyh-komitetom-po-tarifam/>.

В соответствии с Планом проверок на 2020 год было запланировано 13 плановых проверок, но в связи с принятым постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969, в апреле 2020 ЛенРТК исключил из плана проведения проверок на 2020 год 8 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С апреля 2020 года плановые проверки ЛенРТК не проводились.

До апреля 2020 года ЛенРТК проведено 5 плановых проверок юридических лиц, из них у 4 выявлены нарушения действующего законодательства.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных проверок), составляет 80 %.

20 % проверяемых юридических лиц при осуществлении деятельности, подлежащей государственному регулированию, соблюдают установленные нормативными правовыми актами обязательные требования.

Учитывая ключевые цели приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», предусматривающие

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ

ПРОВЕРОК



снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций, в том числе путем внедрения системы профилактики нарушений, ежегодно снижается количество проводимых проверок.

Снижение количества плановых проверок в 2020 году обусловлено отменой проведения плановый проверок с апреля 2020 года.

По итогам проведенных в 2020 году проверок возбуждено 7 дел об административном правонарушении, в ходе рассмотрения которых вынесено:

- 2 постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 200 тыс. руб.;
- 2 постановления о назначении наказания в виде предупреждения;
- 3 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении ввиду малозначительности совершенного правонарушения, с объявлением устного замечания.

II. Соблюдение законодательства при осуществлении контрольной деятельности

В 2020 году проверки, проведенные ЛенРТК с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, а также проверки, проведенные ЛенРТК, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

III. Административное производство

В 2020 году должностными лицами ЛенРТК, уполномоченными составлять протоколы об административном правонарушении, возбуждено 28 дел об административных правонарушениях. Поводами для их возбуждения явились выявление правонарушений в ходе плановых проверок, обращения граждан и юридических лиц, а также результаты мониторинга представления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, сведений, обязательность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами, в том числе 7 административных дел возбуждены органами прокуратуры и переданы на рассмотрение в ЛенРТК.

ЛенРТК, являясь органом, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, в рамках своих полномочий возбудил дела об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ):

- 11 дел по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования», в том числе:

4 дела в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики;

6 дел в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения,

1 дело в отношении организации, осуществляющей деятельность в сфере обращения лекарственных средств;

- 16 дел по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ «Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов)», в том числе:

4 дела в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения,

12 дел в отношении организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях ЛенРТК вынесено:

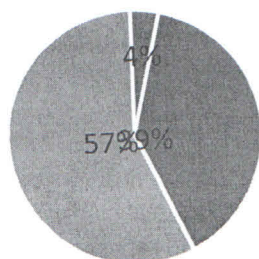
4 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения;

6 постановлений о прекращении производства по делу ввиду малозначительности совершенного правонарушения, с объявлением устного замечания;

17 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

1 дело по статье 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» передано на рассмотрение в суд. По решению суда назначен административный штраф в размере 100,0 тыс. руб.

Информация о делах об административных правонарушениях, возбужденных в 2020 году



- 20.25
- ч.2 ст.14.6
- ч.1 ст.19.8.1

Основным типовым и массовым нарушением обязательных требований является нарушение стандартов раскрытия информации (ч.1 ст.19.8.1 КоАП РФ) и нарушение порядка ценообразования (ч.2 ст.14.6 КоАП РФ).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила **1 360, тыс. руб.**, в том числе:

- 6 штрафов по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ на общую сумму 550,0 тыс. руб.;

- 11 штрафов по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ на общую сумму 810,0 тыс. руб.

По решению суда 1 административный штраф в размере 100,0 тыс. руб. снижен до 50 тыс. руб., 2 административных штрафа на сумму 200 тыс. руб. отменено, 7 штрафов на общую сумму 555,0 тыс. руб. обжалуются в суде, срок оплаты 1 административного штрафа на сумму 100,0 тыс. руб. не истек.

Общая сумма уплаченных в 2020 году административных штрафов составила 455 тыс. руб.

Кроме того, в 2020 сотрудники ЛенРТК осуществляли проверки соблюдения ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области. В ходе осуществления проверок соблюдения ограничительных мер, предусмотренных постановлением Правительства Ленинградской области от 13.08.2020 № 573 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», возбуждено и передано на рассмотрение в суды по подведомственности 12 дел об административных правонарушениях.

IV. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

1) В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ - занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

Нарушения требований порядка ценообразования выявлены в ходе проведения плановой проверки юридического лица, рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Так, типичными нарушениями обязательных требований порядка ценообразования являются поставка коммунальных ресурсов для оказания коммунальных услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, оказание услуг по передаче электрической энергии по неустановленным ЛенРТК тарифам.

Согласно нормам законодательства в сфере государственного регулирования, регулированию подлежат цены (тарифы) на товары, услуги в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности.

В соответствии с гражданским законодательством оказание данных услуг является возмездным. Однако в соответствии с законодательством о государственном регулировании тарифов организация обязана в расчетах с потребителем применять тариф, установленный для нее регулирующим органом. Процесс установления тарифов требует времени на подготовку тарифной заявки с расчетными и обосновывающими материалами (часть из которых могут быть предоставлены организацией только после передачи ей имущества и заключения договоров с контрагентами). Направленная в регулирующий орган тарифная заявка анализируется в течение определенного времени. Далее идет процесс ее рассмотрения, принятия, оформления и опубликования тарифного решения, вступления его в законную силу. Таким образом, от момента начала деятельности организации до вступления в действие тарифа проходит срок не менее месяца, это время ресурсоснабжающая организация оказывает регулируемый вид услуги без установленного тарифа, и, соответственно, не имеет право выставить счета на оплату за поставляемые коммунальные ресурсы.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению указанных ситуаций, вопрос о величине расходов, подлежащих возмещению в связи с предоставлением регулируемых услуг, потребленных до установления соответствующего тарифа для регулируемой организации, может быть решен в гражданско-правовом порядке, исходя из принципа соразмерности и экономической обоснованности понесенных на оказание услуг расходов.

Осуществление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемых видов деятельности с выставлением платы за оказанные услуги в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов) является нарушением.

В целях недопущения нарушений регулируемым организациям необходимо:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания оплаты в отсутствие соответствующих тарифов);
- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении тарифов на очередной период регулирования.

2) Также типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Ленинградской области, является нарушение стандартов раскрытия информации (ч.1 ст.19.8.1 КоАП РФ).

Наибольшая доля нарушений выявлена в ходе систематического наблюдения и анализа соблюдения регулируемыми организациями обязательных требований законодательства в сфере стандартов раскрытия информации, а также проведения плановых проверок.

В рамках профилактической работы в адрес регулируемых организаций направлялись информационные письма с разъяснением требований законодательства в области регулирования государством цен (тарифов),

соответствующая информация и напоминания о необходимости раскрытия информации и предоставления сведений размещались на сайте ЛенРТК. В 2020 году ЛенРТК проводились обучающие семинары, в том числе, по вопросам обязательных требований законодательства в области соблюдения установленных стандартов раскрытия информации. Записи онлайн-семинаров размещены на сайте ЛенРТК.

Несмотря на предпринимаемые меры профилактического характера количество нарушений вышеуказанных обязательных требований со стороны регулируемых организаций значительно.

При этом исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации.

Причина нарушений стандартов раскрытия информации, по мнению ЛенРТК, это «забывчивость» должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации, и отсутствие должного контроля со стороны руководства ресурсоснабжающих организаций за исполнением требований о стандартах раскрытия информации.

Объем информации, подлежащей опубликованию, включает в себя: общую информацию о регулируемой организации, информацию об утвержденных тарифах, показатели финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, информацию об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации, о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к инженерно-техническим сетям.

Для уменьшения количества правонарушений, совершаемых организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

1. Организация внутреннего контроля отчетности;
2. Определение перечня лиц, ответственных за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;
3. Проведение обучения сотрудников.

V. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)

Приказом ЛенРТК от 14.10.2019 № 182-п утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, осуществляемой ЛенРТК, на 2020 год (далее – Программа). Программа размещена на официальном

сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/programma-profilaktiki-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/>.

С целью предотвращения нарушений обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки, на официальном сайте ЛенРТК в сети «Интернет» систематически размещается информация о результатах проверок, выявленных нарушениях, принятых мерах административного воздействия и вынесенных предписаниях об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Также в целях профилактики нарушений на официальном сайте ЛенРТК размещены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в сферах деятельности, подлежащих государственному регулированию, а также информация об осуществлении контроля в соответствующих сферах деятельности, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов).

По мере необходимости актуализируется перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ЛенРТК мероприятий по контролю при осуществлении регионального контроля (надзора).

Проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) посредством доведения до сведения подконтрольных субъектов необходимой информации путем разработки информационных писем, проведения консультаций при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций. Также должностными лицами ЛенРТК по результатам проведенных проверок при вручении акта проверки с представителями юридических лиц проводится разъяснительная работа на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения.

В рамках проведения разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения требований в 2020 году, ЛенРТК, в том числе, проводились обучающие семинары. Записи онлайн-семинаров размещены на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/publichnye-meropriyatiya-obsuzhdeniya-provodimye-komitetom/2020-god/>.

На сайте ЛенРТК в разделе ЕИАС <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/>) размещена исчерпывающая информация о стандартах раскрытия информации (нормативные правовые акты, регламентирующие порядок раскрытия информации, состав, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию, формы электронных шаблонов, адреса порталов, информационные письма и т.д.).

В случае возникновения вопросов, связанных со стандартами раскрытия информации, сотрудники сектора ЕИАС готовы оказать и оказывают консультативную помощь.