

Доклад
об итогах реализации в 2021 году Программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в сфере регионального
государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования
цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного
предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных
средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты
на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен
на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и
важнейших лекарственных препаратов, осуществляемой комитетом по тарифам и
ценовой политике Ленинградской области, на 2021 год

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целями указанной профилактической работы являются предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов), устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Задачами указанной профилактической работы являются укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) путем активизации профилактической деятельности ЛенРТК, выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов), повышения правовой грамотности руководителей и сотрудников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте ЛенРТК, соответственно, в разделах «Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 294-ФЗ / Положения по контролю» по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/polozhenie-o-kontrole/> и «Программы и планы/Контрольная (надзорная) деятельность/ 294-ФЗ/ Профилактика нарушений обязательных требований/ Перечень актов, содержащих обязательные требования» по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/perechen-aktov-soderzhashih-obyazatelnye-trebovaniya/>.

Проведена актуализация перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ЛенРТК мероприятий по контролю при осуществлении регионального контроля (надзора). Приказами ЛенРТК от 17.06.2021 № 62-п внесены изменения в приказ ЛенРТК от 10.07.2018 № 71-п «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области мероприятий по контролю при осуществлении контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области», от 17.06.2021 № 63-п внесены изменения в приказ ЛенРТК от 24.08.2017 № 90-п «Об утверждении Перечней

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области».

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области и в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляемая ЛенРТК, на 2021 год утверждена приказом ЛенРТК от 18.12.2020 № 441-п (далее – Программа). Программа размещена на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/programma-profilaktiki-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/2021-god/>.

В целях предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, во исполнение Программы ЛенРТК, проводились соответствующие мероприятия.

26.01.2021 года утвержден План-график проведения публичных мероприятий (обсуждений) ЛенРТК на 2021 год, размещен на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/publichnye-meropriyatiya-obsuzhdeniya-provodimye-komitetom/2021-god/>.

На официальном сайте ЛенРТК размещено обобщение правоприменительной практики, в том числе с указанием перечня типовых нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов), которые были выявлены при осуществлении ЛенРТК регионального контроля подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования.

В целях проведения разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований разработаны и утверждены Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении ЛенРТК контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Ленинградской области, Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении ЛенРТК регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - руководства по соблюдению обязательных требований).

Руководства по соблюдению обязательных требований опубликованы на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/rukovodstva-po-soblyudenyu-trebovanij/>.

В рамках проведения разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения требований в 2021 году, ЛенРТК, в том числе, проводились обучающие семинары.

Совместно с Комитетом Ленинградской области по транспорту проведено совещание с участием представителей автотранспортных организаций и операторов технического осмотра. В ходе совещания в числе прочих рассмотрены новые правила прохождения технического осмотра транспортных средств.

В целях повышения эффективности работы сотрудников ресурсоснабжающих организаций ЛенРТК проведены обучающие онлайн-семинары на следующие темы: «Доработка и заполнение шаблона CALC.TARIFF.WATER «Расчет тарифа в сфере водоснабжения и водоотведения», «Доработка и заполнение шаблона CALC.WARM.4.47 «Калькуляция себестоимости полезно отпущенной тепловой энергии и передачи тепловой энергии», «Заполнение шаблона WATER.LOSS «Расчет расходов и потерь при производстве и транспортировке горячей, питьевой и технической воды», «Заполнение шаблона CALC.TARIFF.IND.TKO «Расчет регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Информация о проведении семинаров направлялась организациям, осуществляющим регулируемую деятельность, посредством системы ЕИАС ФАС России и информационными письмами.

Записи онлайн-семинаров размещены на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/publichnye-meropriyatiya-obsuzhdeniya-provodimye-komitetom/2021-god/>.

Регулярно в течение года осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) посредством доведения до сведения подконтрольных субъектов необходимой информации путем проведения совещаний, размещения на сайте ЛенРТК информационных писем, проведения консультаций при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций и методическо-информационных семинаров. Информационные письма размещены на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/pisma-lenrtk/2021-god/>.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Актуальный список юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска, утвержден приказом ЛенРТК от 25.06.2020 № 64-п «О внесении изменений в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 6 августа 2019 года № 135-п «О присвоении категорий риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области»

размещен на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/risk-orientirovannyj-podhod/>.

В соответствии с Планом проверок на 2021 год было проведено 8 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов), из них у 4 выявлены нарушения действующего законодательства.

При вручении должностными лицами ЛенРТК составленных по результатам проведенных контрольных мероприятий актов проверок с представителями юридических лиц проводилась разъяснительная работа на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не выдавались.

Осуществление мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, утверждены приказами ЛенРТК от 12.05.2020 № 37-п об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами, и Порядка оформления должностными лицами ЛенРТК результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами, от 07.11.2019 № 239-п об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), и Порядка оформления должностными лицами ЛенРТК результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В 2021 году ЛенРТК проводились мероприятия по контролю без взаимодействия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах: теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП.

По результатам проведенных мероприятий без взаимодействия 19 организаций привлечены к административной ответственности по фактам совершения правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Обобщенная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий, составе административных правонарушений, рассмотрение которых подведомственно ЛенРТК, видах назначенных административных наказаний и их размерах размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/294-fz/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/obobshenie-pravoprimeritelnoj-praktiki/>.

На сайте ЛенРТК в разделе ЕИАС <http://tarif.lenobl.ru/eias/> размещена исчерпывающая информация о стандартах раскрытия информации (нормативные правовые акты, регламентирующие порядок раскрытия информации, состав, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию, формы электронных шаблонов, адреса порталов, информационные письма).

Оценка эффективности Программы в 2021 году

Отчетным показателем оценки эффективности Программы в 2021 году является количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений

Формула расчета показателя: $M_{\text{факт}} / M_{\text{план}} \times 100\%$

Расшифровка (данных) переменных	2021
Планируемое значение показателя, %	100
Доля проведенных мероприятий по профилактике правонарушений, %	100
$M_{\text{факт}}$ – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	4
$M_{\text{план}}$ - количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой	4

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ЛенРТК в установленные сроки выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой.