

ПРОТОКОЛ
заседания правления комитета по тарифам и ценовой политике
Ленинградской области

30.11.2022

№ 44

г. Санкт-Петербург

Председательствующий: Степанова Светлана Николаевна

Секретарь правления: Широкова Рената Артуровна

Присутствуют члены правления: Прудникова Елена Борисовна, Ермолаев Сергей Николаевич, Кремнева Наталья Николаевна, Княжеская Людмила Николаевна, Курылко Светлана Анатольевна

Члены правления (по согласованию): Крюков Тимофей Петрович, Эрзин Дмитрий Геннадиевич – приглашены, не явились.

На заседании присутствует 6 членов правления. Кворум имеется, заседание правления считается правомочным.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об установлении предельных (максимальных) розничных цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Ленинградской области на 2023 год

По вопросу повестки дня об установлении предельных (максимальных) розничных цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Ленинградской области на 2023 год

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

Синюкова Ирина Васильевна - начальник отдела регулирования социально значимых товаров департамента регулирования тарифов социально значимых товаров ЛенРТК

СЛУШАЛИ:

Синюкову И.В., которая доложила, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин (далее – твердое топливо), реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам (далее – потребитель), созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, относится к Перечню продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Ленинградской области данным полномочием наделен комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274.

В целях установления на территории Ленинградской области единой системы формирования, регулирования и применения цен на твердое топливо, а также обеспечения экономического обоснования цен на твердое топливо, приказом ЛенРТК от 13.05. 2019 №92-п был

утвержден Порядок государственного регулирования цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Ленинградской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 12 Порядка, в случае если на государственное регулирование цен на твердое топливо не выходит ни один из субъектов регулирования, ЛенРТК принимает решение об установлении розничных цен на твердое топливо (дрова, уголь) для определения денежной компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2018 № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – постановление № 78).

Органы местного самоуправления в соответствии с п.п. 4 п. 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отвечают за «организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом».

По информации администраций муниципальных образований Ленинградской области договоры на снабжение населения топливом не заключаются, организации на условиях конкурса не выбираются.

В связи с тем, что на территории Ленинградской области фактически отсутствуют специализированные топливоснабжающие организации, осуществляющие реализацию и поставку твердого топлива населению, ЛенРТК до настоящего времени устанавливали розничные цены на твердое топливо, используемые для определения денежной компенсации расходов на приобретение твердого топлива отдельным категориям граждан, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, в целях реализации мер социальной поддержки.

Так, на 2022 год приказом ЛенРТК от 08.12.2021 № 328-п были установлены розничные цены на твердое топливо в размере 1833 руб. за метр кубический дров (с НДС) и в размере 6195 руб. за тонну угля каменного энергетического (с НДС). Цена установлена на условиях франко-склад топливоснабжающей организации (склад, база) без учета доставки до потребителя.

В соответствии с пунктом 2.2. Перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 18.02.2022 № 65-2096/2022 ЛенРТК был разработан Порядок определения органами местного самоуправления стоимости доставки твердого топлива населению Ленинградской области (при наличии печного отопления) (далее – Порядок от 23.03.2022), утвержденный распоряжением ЛенРТК от 23.03.2022 № 27-р.

Порядок от 23.03.2022 разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2018 № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области № 78) и Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274.

Порядок от 23.03.2022 определяет единый механизм определения стоимости доставки твердого топлива населению Ленинградской области (при наличии печного отопления) и предназначен для использования органами местного самоуправления Ленинградской области при определении стоимости доставки твердого топлива согласно пункту 2.6. Приложения 4 к постановлению Правительства Ленинградской области № 78.

Пунктом 1.2. Перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 18.02.2022 № 65-2096/2022 главам администраций муниципальных районов Ленинградской области надлежало

сформировать перечень хозяйствующих субъектов, реализующих дрова. Сформированные перечни надлежало направить в ЛенРТК.

Пунктом 2.1. Перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 18.02.2022 № 65-2096/2022 ЛенРТК поручено установить с 01.01.2023 предельную розничную цену на дрова, реализуемые населению Ленинградской области (при наличии печного отопления) с учетом информации администраций муниципальных районов и хозяйствующих субъектов.

С целью установления предельных (максимальных) розничных цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье (далее – предельные розничные цены), на территории Ленинградской области на 2023 год методом экономически обоснованных расходов (затрат) ЛенРТК направлялись запросы в администрации муниципальных образований Ленинградской области (от 17.08. 2022 № КТ-3-3463/2022) и в организации, осуществляющие реализацию твердого топлива на территории Ленинградской области (от 17.08.2022 № КТ-3-3468/2022; № КТ-3-3468/2022) согласно сформированному администрациями муниципальных районов перечню хозяйствующих субъектов.

Заявлений от хозяйствующих субъектов с расчетами и обосновывающими документами в ЛенРТК не поступало.

Администрации 12 муниципальных образований Ленинградской области представили в ЛенРТК информацию, исходя из действующей рыночной цены на топливо в границах муниципальных образований, без предоставления расчетных таблиц и обосновывающих материалов. Информация об организации специальных площадок по накоплению и переработке дровяной древесины согласно пункту 3.1. Перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 18.02.2022 № 65-2096/2022 представлена муниципальными образованиями Гатчинского, Выборгского, Тосненского, Кингисеппского и Кировского муниципальных районов Ленинградской области без подтверждающих документов.

Согласно пункту 12 Порядка, в соответствии с постановлением № 78, ЛенРТК приняло решение об установлении розничных цен на твердое топливо (дрова, уголь) для определения денежной компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления.

I. Определение розничных цен на дрова на 2023 год

Средняя цена дров в 2022 году, по данным муниципальных образований, сложилась в размере 1 928,83 руб./м³.

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области на запрос ЛенРТК от 17.08.2022 № КТ-3-3464/2022 информацию не представил.

По данным Петростат цена дров по Ленинградской области по состоянию на 30.09.2022 составляет 1 627,31 руб./м³.

Согласно п.7. Порядка ЛенРТК принято решение об определении розничных цен на дрова методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Проведен мониторинг организаций, осуществляющих реализацию и поставку твердого топлива потребителям на территории Ленинградской области (далее – организация).

Для анализа использованы данные о стоимости колотых дров с учетом НДС и без учета доставки до потребителя.

В соответствии с разделом 5 Порядка, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в определении цен на основании данных исследования рынка предоставления данных услуг, путем изучения общедоступных источников информации.

При определении цен на твердое топливо методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) необходимо использовать не менее трех цен.

Цены на твердое топливо, рассчитанные методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), определяются как среднее арифметическое значение из сопоставимых рыночных цен.

Расчет розничных цен на дрова методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) произведен по данным 6 организаций. Расчетная розничная цена дров на территории Ленинградской области в 2022 году составила 1 930,00 руб./м3 (с НДС), что практически соответствует данным муниципальных образований Ленинградской области по 2022 году (отклонение 0,05%). Расчетная розничная цена в 2023 году составит 2 046,00 руб./м3 (с НДС) с учетом ИПЦ 106 согласно Прогнозу Минэкономразвития:

Наименование организации	Источник получения данных	Цена 2022 год, руб./м3	Цена 2023 год, руб./м3
ООО «Траст Лес»	письмо ООО «Траст Лес» от 05.09.2022 №05-09/01 (вх. №КТ-1-5958/2022 от 13.09.2022)	2 200,00	2 332,00
Компания РосЛес	www.drova.rosles5.ru	1 990,00	2 109,40
Компания Дровница	www.drovnica-spb.ru	1 775,00	1 881,50
Дровяная компания №1	www.drova1.com	1 850,00	1 961,00
Компания ЛесНерудСтрой	www.lesnerudstroy.ru	1 800,00	1 908,00
«Дровяной» группа компаний	www.drov.market	1 967,00	2 085,02
Средняя рыночная цена		1 930,00	2 046,00

Рост плановых розничных цен на дрова на 2023 год к утвержденным на 2022 год составит 12%.

Средняя цена угля в 2022 году, по данным муниципальных образований, сложилась в размере 8 332,80 руб. за тонну.

По данным комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области от 08.09.2022 №3-4603/2022 (вх. №КТ-1-5833/2022 от 08.09.2022) средняя цена угля каменного энергетического марки Д (рядовой) составляет в 2022 году в размере 7 750,00 руб./тн (с НДС).

По данным Петростат цена угля по Ленинградской области по состоянию на 30 сентября 2022 года составляет 6 752,60 руб./тн.

Согласно п.7. Порядка розничные цены на уголь определены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Расчет розничных цен на уголь, в соответствии с разделом 5 Порядка, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) произведен по данным 6 организаций. Расчетная розничная цена угля на территории Ленинградской области в 2022 году составила 7 845,00 руб./тн (с НДС), что практически соответствует данным по 2022 году комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (7 750,00 руб./тн (с НДС)). Расчетная розничная цена в 2023 году составит 8 316,00 руб./тн (с НДС) с учетом ИПЦ 106 согласно Прогнозу Минэкономразвития:

Наименование организации	Источник получения данных	Цена 2022 год, руб./тн.	Цена 2023 год, руб./тн.
ООО «ТомПромСнаб»	письмо МО Мгинское городское поселение Кировского муниципального район Ленинградской области от 14.09.2022 №1705 (вх. №КТ-1-5983/2022 от 14.09.2022)	8 250,00	8 745,00
ООО «ТрейдСервис»		8 100,00	8 586,00
Компания «Угле-Тек»	www.ugle-tk.ru	8 647,00	9 165,82
Компания «ПетроСтрой Трейдинг»	www.pst-78.ru	8 760,00	9 285,60
ООО "Приоритет"	www.приоритет.рус	7 800,00	8 268,00
Компания «Снабстрой»	www.snab-nerud.ru	5 512,00	5 842,72

Средняя рыночная цена	7 845,00	8 316,00
-----------------------	----------	----------

Рост плановых розничных цен на уголь на 2023 год к утвержденным на 2022 год составит 34%.

Синюкова И.В. предложила:

1. Установить предельные (максимальные) розничные цены на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Ленинградской области на 2023 год:

Наименование топлива	Ед. измерения	Розничная цена, в руб. (с НДС)
1	2	3
Уголь каменный энергетический	тонна	8 316,00
Дрова	кубический метр	2 046,00

Примечания:

1. Цена установлена на условиях франко-склад топливоснабжающей организации (склад, база) без учета доставки до потребителя.

Председательствующая на правлении Степанова С.Н. отметила, что частью 3 статьи 154 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) определено, что плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Правила № 354), продажа твердого топлива при наличии печного отопления является коммунальной услугой, а исполнитель, предоставляющий коммунальную услугу, является ресурсоснабжающей организацией.

Пунктом 141 Правил № 354 определено, что твердое топливо может продаваться потребителям как непосредственно в определенном месте продажи или складирования, так и с использованием предварительных заказов на продажу и доставку топлива к месту, указанному потребителем.

Частью 1 статьи 157.1 ЖК РФ предусмотрено, что не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее – предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся ко всем видам коммунальных услуг, в том числе и платы за твердое топливо.

В соответствии с пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 (далее – Основы), ФАС России осуществляет мониторинг соблюдения индекса по субъекту Российской Федерации (далее – мониторинг), на основании данных, определяемых как отношение размера платы граждан за коммунальные услуги по субъекту РФ в каждом месяце года долгосрочного периода к размеру платы граждан за коммунальные услуги по субъекту РФ в

декабре предыдущего календарного года (по всем типам благоустройства с учетом тарифов на коммунальные услуги, объемов и нормативов потребления, численности населения и площади жилых помещений в разрезе всех муниципальных образований субъекта Российской Федерации), представляемых в ФАС России в формате расчетных шаблонов.

В случае установления тарифов на коммунальный ресурс - твердое топливо при наличии печного отопления, информация о предоставляемой коммунальной услуге должна отражаться в мониторинге, ежемесячно направляемом в ФАС России, в разрезе каждого муниципального образования, в том числе, с указанием организации, реализующей твердое топливо, объемов реализации за отчетный период по каждому муниципальному образованию.

Соответственно, в целях установления цен на твердое топливо для потребителей Ленинградской области, организациями, осуществляющими реализацию твердого топлива, в ЛенРТК должны быть представлены заявления об установлении цен на твердое топливо, а также обосновывающие затраты документы и материалы, в том числе информация о плановых объемах реализации твердого топлива и фактически сложившихся объемах поставки твердого топлива за отчетный период в разрезе муниципальных образований Ленинградской области. Анализ проведен методом сопоставимых розничных цен, и регулируемые организации в данной сфере в настоящее время отсутствуют.

Кроме того, устанавливая цены на твердое топливо (дрова, уголь) потребителям категории «население» на территории всей Ленинградской области должна быть гарантирована возможность приобретения твердого топлива по установленным ЛенРТК ценам, однако, учитывая, что цены рассчитаны на основании данных мониторинга, гарантировать возможность приобретения населением твердого топлива по данным ценам невозможно.

Поскольку организациями, осуществляющими реализацию твердого топлива на территории Ленинградской области, в ЛенРТК не представлены заявления об установлении цен на твердое топливо с приложением соответствующих обосновывающих документов и материалов, анализ проведен методом сопоставимых розничных цен, что влечет несоблюдение пункта 10 Порядка.

Установление цен на твердое топливо на основании данных мониторинга, приведет к невозможности учета платы граждан за оказанные коммунальные услуги по реализации твердого топлива населению в ежемесячном мониторинге и расчете индекса в разрезе муниципальных образований Ленинградской области, и соответственно, может привести к несоблюдению предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги.

Учитывая, что согласно пункту 12 Порядка, в случае если на государственное регулирование цен на твердое топливо не выходит ни один из субъектов регулирования, ЛенРТК принимает решение об установлении розничных цен на твердое топливо (дрова, уголь) для определения денежной компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2018 № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, состава денежных доходов лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7.2 и пункте 2 части 1 статьи 7.3 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», учитываемых при исчислении среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», считаю, что цены на твердое топливо могут быть установлены только для определения денежной компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления.

ГОЛОСОВАЛИ: за – 1 человек, против – 5, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

Решение не принято.

Степанова С.Н. предложила:

1. Установить розничные цены на твердое топливо (дрова, уголь), для определения денежной компенсации расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, на территории Ленинградской области в 2023 году:

Наименование топлива	Ед. измерения	Розничная цена, в руб. (с НДС)
1	2	3
Уголь каменный энергетический	тонна	8 316,00
Дрова	кубический метр	2 046,00

Примечания:

1. Цена установлена на условиях франко-склад топливоснабжающей организации (склад, база) без учета доставки до потребителя.

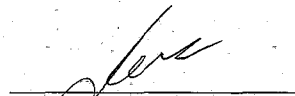
2. Норматив обеспечения углем и дровами для расчета компенсации расходов на приобретение твердого топлива для нужд отопления жилых домов утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13 марта 2018 года № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (пункт 2,6 приложения 4 «Порядок назначения и выплаты денежной компенсации части расходов на приобретение топлива и (или) баллонного газа отдельным категориям граждан, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления и (или) газоснабжения»).

ГОЛОСОВАЛИ: за – 5 человек, против – 1, воздержались – 0.

РЕШИЛИ:

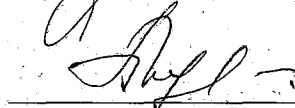
Решение принято.

Председательствующий:



Степанова С.Н.

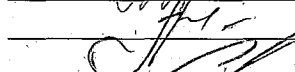
Члены правления:



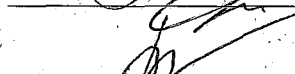
Прудникова Е.Б.



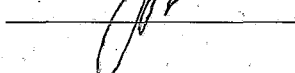
Ермолаев С.Н.



Кремнева Н.Н.



Княжеская Л.Н.



Курылко С.А.

Секретарь правления:



Широкова Р.А.