



31.03.2023

КТ-1-1657/2023

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**
(ФАС России)
**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации № _____

На № _____ от _____

О приобретении угля на биржевых
торгах

Организациям, осуществляющим
производство тепловой и (или)
электрической энергии, в том числе
в режиме комбинированной
выработки, с использованием угля
в качестве топлива
(по списку)

Для сведения:

Органам исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
в области государственного
регулирующего тарифов

Территориальным управлениям
ФАС России

В настоящее время организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроснабжения и теплоснабжения, приобретают уголь для производства тепловой и (или) электрической энергии.

Национальным планом «дорожной картой» развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее – Национальный план), предусмотрена биржевая торговля энергетическим углем, создание ликвидных биржевых и внебиржевых индексов цен угольную продукцию, а также использование указанных индексов, в целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли.

В рамках реализации Национального плана принят приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требования к биржевым торгам, в ходе которых, заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке», зарегистрирован Минюстом России от 18.11.2022 № 71020 (далее – приказ, прилагается).

Согласно указанному приказу, минимальная величина продажи энергетического угля определена для марок Д и ДГ (10 процентов от среднеарифметического значения реализации угля каждой из марок в соответствующем месяце за три года, предшествующие периоду расчета). Также приказом установлены требования к биржевым торгам, в ходе которых



2023-35893

хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, заключаются сделки с энергетическим углем.

Кроме того, в декабре 2022 года был принят План мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р), согласно которому развитие ликвидного товарного рынка на ключевые группы товаров обеспечит формирование национальных ценовых товарных индикаторов на эти товары.

Во исполнение указанных распоряжений Правительства Российской Федерации и в целях развития эффективного, конкурентного рынка угля с 10.02.2023 на площадке биржи АО «СПбМТСБ» проводятся биржевые торги энергетическим углем.

Приобретение угля на биржевых торгах обеспечит большую прозрачность формирования цены на товар, исключит возможность формирования угольными компаниями экономически необоснованных цен и сформирует дополнительный канал приобретения топлива с гарантированной возможностью удовлетворить спрос потребителя.

С учетом изложенного, считаем целесообразным хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство тепловой и (или) электрической энергии с использованием угля, приобретать топливо в том числе посредством биржевых торгов.

Дополнительно информируем, что организации, осуществляющие закупку в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», вправе приобретать товар на биржевых торгах.

Приложение на 11 л. в 1 экз.

В.Г. Королев

Место для подписи

Исп. Солтаханова А.Х.
тел.8(499)755-23-23/088-517

2023-35893



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 71020

от "18" ноября 2022.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА **МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ**
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 15.08.2022

№ 583/22/816

Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке

В соответствии с пунктами 1, 2 части 5 статьи 6 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2011, № 50, ст. 7343), пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259; 2015, № 44, ст. 6133), и пунктом 1 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 22, ст. 2577; 2019, № 5, ст. 391),

п р и к а з ы в а е м:

1. Утвердить минимальную величину продаваемого на бирже угля согласно приложению № 1 к настоящему приказу.


2. Утвердить требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.




2022-55211

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на руководителя
Федеральной антимонопольной службы М.А. Шаскольского.

Руководитель Федеральной
антимонопольной службы


_____ М.А. Шаскольский

Министр энергетики
Российской Федерации


_____ Н.Г. Шульгинов

2022-55211

Приложение № 1
к приказу ФАС России
и Минэнерго России
от 15.08.2022 № 583/22/816

МИНИМАЛЬНАЯ ВЕЛИЧИНА продаваемого на бирже угля

Для целей применения пункта 1 части 5 статьи 6 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» минимальная величина продаваемого на бирже угля, произведенного и (или) реализуемого хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, составляет следующие объемы:

а) уголь марки Д – десять процентов от среднеарифметического значения объемов угля соответствующей марки, реализованного занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, на территории Российской Федерации в соответствующем месяце за три года, предшествующие периоду расчета;

б) уголь марки ДГ – десять процентов от среднеарифметического значения объемов угля соответствующей марки, реализованного занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, на территории Российской Федерации в соответствующем месяце за три года, предшествующие периоду расчета.

Приложение № 2
к приказу ФАС России
и Минэнерго России
от 15.08.2022 № 583/22/816

ТРЕБОВАНИЯ

к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке

1. Требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке (далее – Требования к биржевым торгам), применяются к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки по продаже угля, произведенного и (или) реализуемого занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках хозяйствующим субъектом (далее – занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект), а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет указанных лиц (далее – биржевые торги).

2. При определении минимальной величины учитывается объем угля соответствующей марки, реализуемый на условиях поставки «франко-вагон станция отправления» – передачи угля на железнодорожной станции отправления, с учетом пункта 5 Требований к биржевым торгам.

3. При определении соответствия объемов угля соответствующей марки, продаваемых на бирже, минимальной величине не учитываются следующие сделки:

а) заключенные на основании адресованных конкретному участнику биржевых торгов заявок;

б) заключенные на основании заявок, поданных одним участником биржевых торгов и содержащих встречные по отношению друг к другу волеизъявления на заключение договора с одним видом товара;

в) нестандартные сделки, определенные в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4193; 2021, № 27, ст. 5171) (далее – Закон о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком);

г) сделки, заключенные в течение дополнительной торговой сессии, проводимой биржей в соответствии с пунктами 13 – 18 Требований к биржевым торгам.

4. При определении соответствия объемов продаваемого на бирже угля соответствующей марки минимальной величине из месячного объема таких продаж занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, в том числе лиц, входящих в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, вычитаются объемы угля такой марки, приобретенные указанным занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, в результате заключенных на биржевых торгах сделок в основные торговые сессии в соответствующем месяце между:

а) занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами на одном товарном рынке угля соответствующей марки;

б) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом и лицом, входящим в одну группу лиц с таким занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом на одном товарном рынке угля соответствующей марки;

в) лицом, входящим в одну группу лиц с занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, и лицом, входящим в одну группу лиц с другим занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом на одном товарном рынке угля соответствующей марки;

г) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом и лицом, входящим в одну группу лиц с другим занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом на одном товарном рынке угля соответствующей марки;

д) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом или лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и другими лицами, участвующими в биржевых торгах, на одном товарном рынке угля соответствующей марки.

Положения настоящего пункта не распространяются на сделки, заключенные занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, осуществляющим производство и (или) реализацию угля соответствующей марки, или иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, по поручению лица, не входящего в одну группу с таким хозяйствующим субъектом, с третьим лицом, не являющимся занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом и не входящим в одну группу лиц с занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом.

5. Уголь объединяется по видам биржевого товара в зависимости от условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов и (или) спецификациях договоров, и (или) в правилах клиринга клиринговой организации, осуществляющей клиринг на соответствующих биржевых торгах, либо определяются в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей марок угля, сроков и способов исполнения обязательств, а также на условиях поставки «франко-вагон станция отправления» – передачи угля на железнодорожной станции отправления.

6. При продаже на биржевых торгах угля соответствующей марки, произведенного и (или) реализуемого занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет указанных лиц, для каждого вида биржевого товара в начале

торговой сессии устанавливается расчетная величина, именуемая в Требованиях к биржевым торгам стартовой ценой, которая должна быть использована указанными участниками биржевых торгов для подачи заявок на продажу угля соответствующих марок, в течение торговой сессии.

7. Стартовая цена рассчитывается биржей и устанавливается в размере, не превышающем средневзвешенные ценовые значения сделок с соответствующим биржевым товаром, заключенных в течение предыдущей торговой сессии. При установлении стартовой цены не учитываются следующие сделки:

а) по продаже товара, произведенного и (или) реализуемого занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет указанных лиц, его аффилированным лицам, в случае, если в течение торговой сессии количество участников торгов, являющихся аффилированными лицами по отношению к такому хозяйствующему субъекту и подавших заявки на покупку соответствующего биржевого товара, составляло более пятидесяти процентов;

б) предусмотренные подпунктами «а» – «в» пункта 3 Требованиям к биржевым торгам.

8. Средневзвешенная цена биржевого товара рассчитывается биржей в случае, если в течение торговой сессии было заключено две и более сделок, соответствующих условиям, установленным пунктом 7 Требованиям к биржевым торгам.

9. При отсутствии сделок, удовлетворяющих условиям для расчета стартовой цены в соответствии с пунктами 7 и 8 Требованиям к биржевым торгам, стартовая цена определяется следующими способами:

а) для биржевого товара, впервые реализуемого на бирже, стартовая цена устанавливается продавцом самостоятельно в пределах пятипроцентного отклонения от средневзвешенных цен, сформировавшихся по результатам регистрации внебиржевых сделок с соответствующим товаром;

б) для биржевого товара, реализация которого не осуществлялась более одного месяца, стартовая цена устанавливается продавцом самостоятельно в пределах десятипроцентного отклонения от последнего рассчитанного биржей значения стартовой цены на соответствующий товар;

в) для биржевого товара, стартовая цена которого не рассчитывалась более одного месяца в связи с тем, что в течение торговой сессии заключались только сделки по продаже товара, произведенного и (или) реализуемого занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет указанных лиц, его аффилированным лицам и при этом в течение торговой сессии количество участников торгов, являющихся аффилированными лицами по отношению к такому хозяйствующему субъекту и подавших заявки на покупку соответствующего товара, составляло более пятидесяти процентов, либо сделки заключались на основании адресованных конкретному участнику биржевых торгов заявок, стартовая цена устанавливается в пределах десятипроцентного отклонения от последнего рассчитанного биржей значения стартовой цены на соответствующий товар;

г) для биржевого товара, стартовая цена которого не рассчитывалась более одного месяца в связи с тем, что в течение торговой сессии заключались нестандартные сделки, определенные в соответствии с Законом о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, стартовая цена устанавливается равной последнему рассчитанному биржей значению стартовой цены на соответствующий биржевой товар;

д) для биржевого товара, стартовая цена которого не рассчитывалась менее одного месяца, в связи с тем, что отсутствовали сделки, удовлетворяющие условиям для расчета стартовой цены в соответствии с пунктами 7 и 8 Требований к биржевым торгам, стартовая цена устанавливается равной последнему рассчитанному биржей значению стартовой цены на соответствующий товар.

10. Минимальное количество участников биржевых торгов в течение торговой сессии должно составлять:

не менее двух участников, подавших заявки на продажу одного вида товара;

не менее трех участников, подавших заявки на покупку одного вида товара.

11. Объем продаваемого на биржевых торгах угля соответствующей марки, произведенного и (или) реализуемого занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, должен превышать следующие величины:

а) уголь марки Д – восемь процентов от месячного совокупного объема реализации угля соответствующей марки, реализованного на территории Российской Федерации всеми занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами;

б) уголь марки ДГ – восемь процентов от месячного совокупного объема реализации угля соответствующей марки, реализованного на территории Российской Федерации всеми занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами.

12. При определении объема продаваемого на биржевых торгах угля соответствующей марки, произведенного и (или) реализуемого занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами, установленного в пункте 11 Требований к биржевым торгам, учитывается объем угля такой марки, реализуемый на условиях поставки «франко-вагон станция отправления» – передачи угля на железнодорожной станции отправления, с учетом пункта 5 Требований к биржевым торгам.

13. В целях удовлетворения потребностей по покупке, в том числе занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов, а также лиц, входящих в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами, объемов угля, биржей в день проведения торговой сессии, по результатам которой рассчитывались средневзвешенные ценовые значения сделок в соответствии с пунктом 8 Требований к биржевым торгам, после окончания такой торговой сессии проводится дополнительная торговая сессия.

14. В течение дополнительной торговой сессии могут подаваться заявки на продажу и (или) покупку биржевых товаров, в отношении сделок, с которыми по результатам торговой сессии, проведенной в тот же день и предшествующей дополнительной торговой сессии, биржей рассчитывались средневзвешенные цены биржевого товара в соответствии с пунктом 8 Требований к биржевым торгам.

15. Ценовые предложения в заявках на продажу угля, подаваемых в ходе дополнительной торговой сессии, должны соответствовать средневзвешенным ценовым значениям сделок с соответствующим биржевым товаром, заключенных в ходе торговой сессии, проведенной в тот же день и предшествующей дополнительной торговой сессии, рассчитанным биржей в соответствии с пунктом 8 Требований к биржевым торгам.

16. К дополнительной торговой сессии не применяется требование о минимальном количестве участников, установленное пунктом 10 Требований к биржевым торгам.

17. Объемы проданных в ходе дополнительной торговой сессии биржевых товаров не учитываются при определении соответствия объемов продаваемого на биржевых торгах угля величинам, установленным пунктом 11 Требований к биржевым торгам.

18. Дополнительная торговая сессия не учитывается для целей установления стартовой цены в соответствии с пунктом 7 настоящего приложения.

19. Действия организаторов торговли и (или) участников биржевых торгов не должны нарушать антимонопольное законодательство Российской Федерации.

20. Биржей должен быть установлен порядок размещения сведений о реализации угля на биржевых торгах, направляемых продавцом для размещения на официальном сайте биржи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учитывающий определенные Правительством Российской Федерации критерии регулярности и равномерности реализации на бирже товара¹.

21. Биржей должен быть установлен порядок информирования федерального антимонопольного органа о превышении ценовых предложений в заявках на продажу товара, поданных в течение торговой сессии занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет указанных лиц, более чем на пять процентов от значения стартовой цены соответствующего биржевого товара и более чем на двадцать процентов от значения стартовой цены, установленной для первой торговой сессии месяца проведения биржевых торгов.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012 № 42, ст. 5725; 2019, № 49, ст. 7113).