



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ПО ТАРИФАМ
И ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, литер А
Тел.: (812) 539-41-90; факс: (812) 539-51-53
E-mail: all.rtk@lenreg.ru



О государственном регулировании
тарифов в сфере обращения с твердыми
коммунальными отходами
на 2024 год и последующие годы

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Постановление № 484), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания) организация, оказывающая услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Организация) до **1 сентября 2023** года представляет в ЛенРТК предложение об установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484 предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности (далее - Заявление), и необходимых обосновывающих материалов.

Заявление представляется на бумажном носителе на имя председателя ЛенРТК, подписывается руководителем Организации (иным уполномоченным лицом регулируемой Организации), скрепляется печатью Организации и содержит опись прилагаемых к нему обосновывающих материалов (с указанием размера

Руководителю
регулируемой организации

файла при предоставлении в электронном виде и количества страниц при предоставлении на бумажном носителе).

Перечень обосновывающих материалов указан в пункте 8 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484.

1. Дополнительно необходимо представить в ЛенРТК следующие обосновывающие документы:

1.1. лицензию на осуществление деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

1.2. технологический регламент объекта (содержащий актуальную информацию);

1.3. свидетельство о постановке на государственный учет полигона как объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

1.4. программу производственного экологического контроля;

1.5. отчет по программе производственного экологического контроля за 2020-2022 годы;

1.6. программу производственного экологического мониторинга;

1.7. отчет по программе производственного экологического мониторинга за 2020-2022 годы;

1.8. документы, подтверждающие количество отобранных проб подземных вод, почвы и атмосферного воздуха в рамках экологического контроля;

1.9. сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировке и размещении отходов производства и потребления по форме № 2-ТП за 2020-2022 годы;

1.10. данные учета отходов по форме приложения к приказу Минприроды России от 01.09.2011 № 721 за 2020 год и к приказу Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 за 2021 и 2022 годы;

1.11. акты приема-передачи твердых коммунальных отходов за 2020-2022 годы;

1.12. свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица;

1.13. свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;

1.14. устав Организации;

1.15. выписки из ЕГРН;

1.16. регистры бухгалтерского учета за 2022 год и текущий период (на дату на которую имеется информация) по счетам 01,02,08,10,20,23,25,26,60,62,68,69,70,73,76,90,91,99 содержащие субсчета аналитического учета;

1.17. договоры (с приложениями (спецификациями, калькуляциями себестоимости и т.д.)) о поставке материалов, сырья, топлива и других энергоресурсов, выполнении работ сторонними организациями, в том числе ремонтных работ подрядными организациями, об аренде имущества на очередной период регулирования.

Для включения расходов в необходимую валовую выручку на плановый и последующие периоды срок действия договоров должен распространяться на 2024 год.

Согласно требованиям законодательства и позиции ФАС России осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются

положением о закупках. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 закреплено, что Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ не дает Организации право проводить неконкурентные закупки по своему усмотрению. В положении о закупках следует устанавливать ограничения для применения таких процедур.

Отсутствие договора, заключенного без проведения конкурентных торгов, обязывает использовать различные источники цен (вне зависимости от наличия или отсутствия условий заключения договора с единственным поставщиком в положении о закупках).

Заключение дополнительных соглашений к договорам в части изменения цены рассматривается как новый договор.

Для обоснования цены договора необходим анализ рыночных цен торговых площадок, а также информационных и аналитических отчетов, находящихся в открытом доступе.

1.18. счета-фактуры на поставленные материалы, сырье, топливо, электрическую энергию и мощность, за 2022 год и текущий период;

1.19. акты выполненных работ (оказанных услуг) за 2022 год и текущий период;

1.20. акт сверки взаиморасчетов с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами за 2022 год;

1.21. отчеты об использовании прибыли за 2020-2022 годы;

1.22. в части недополученного дохода (в результате отклонения фактических показателей массы от утвержденных ЛенРТК) представить расчет недополученного дохода, выявленного по данным бухгалтерской и статистической отчетности по итогам деятельности за полный финансовый год (предшествующий период регулирования), а также пояснения причин отклонения фактических объемов потребления товаров (услуг) от плановых значений, утвержденных ЛенРТК на предшествующий период регулирования;

1.23. в части экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых тарифов в предыдущие периоды регулирования представить документы, подтверждающие фактические расходы; сведения об источниках финансирования фактических расходов, превышающих утвержденные ЛенРТК в предыдущие периоды регулирования; пояснения причин превышения фактических расходов над утвержденными ЛенРТК в предыдущем периоде регулирования;

1.24. документы по итогам проверок уполномоченными органами объекта, используемого для оказания услуг в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2. Если при расчете необходимой валовой выручки Организацией применен метод экономически обоснованных расходов (затрат) (тарифы рассчитаны только на 2024 год) или метод индексации (необходимая валовая выручка и тарифы рассчитаны на 2024-2026 годы либо на 2024-2028 годы и 2024 год является первым годом долгосрочного периода), то к указанным документам необходимо представить обосновывающие расходы документы:

2.1. по оплате труда и отчислениям на социальные нужды:

– расчет нормативной численности персонала на плановый период;

– приказы об утверждении штатного расписания с приложением штатного на плановый период;

– уведомление ГУ РО ФСС РФ о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2022 и 2023 годы;

– расчет отчислений на страховые взносы от оплаты труда на плановый период с указанием тарифов страховых взносов;

– отказ о присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также на плановый период;

– коллективный договор; положение об оплате труда (премировании); приказы о премировании; приказы об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на 2022 год и на плановый период; расчеты тарифного коэффициента на 2022 год и на плановый период; данные о размерах доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда за 2022 год и на плановый период.

2.2. На покупку сырья и материалов:

– документы и расчеты, обосновывающие расходы Организации на покупку сырья и материалов на плановый период;

– расчет расхода сырья и материалов в натуральном выражении на плановый период;

– расчет потребности в спецтехнике и оборудовании на плановый период;

– расчет норм расхода топлива и горюче-смазочных материалов на плановый период;

– приказ Организации о нормах расхода топлива и горюче-смазочных материалов в 2022 году и на плановый период;

– паспорта на машины и оборудование;

– документы, подтверждающие технические характеристики машин и оборудования;

– расчет норм выдачи средств индивидуальной защиты, смывающих и (или) обеззараживающих средств на плановый период;

– приказ Организации о нормах выдачи средств индивидуальной защиты, смывающих и (или) обеззараживающих средств на плановый период.

2.3. На покупку электрической энергии (мощности):

– расчет расхода электрической энергии (кВт.ч) и мощности (кВт) по каждому объекту на плановый период с приложением документов, подтверждающих данные для расчета.

2.4. По амортизационным отчислениям:

– инвентарные карточки учета объектов основных средств;

– приказы о проведении переоценки основных средств, в том числе документы, на основании которых была определена текущая (восстановительная) стоимость переоцениваемого имущества (экспертные отчеты об определении рыночной стоимости, акты проведения инвентаризации).

– отчет об использовании амортизационных отчислений за 2022 год;

2.5 По аренде:

– расчет стоимости аренды земельных участков, недвижимого и движимого имущества на 2022-2024 годы.

Согласно пункту 35 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484 экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, являющееся основными средствами производственного назначения, определяется исходя из принципа

возмещения арендодателю расходов на амортизацию, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, не являющееся основными средствами производственного назначения, и арендной платы за землю определяется исходя из экономически обоснованного объема арендуемого имущества (земли) и цены, определенной в соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484.

2.5. По ремонтным расходам:

– приказ об утверждении плана ремонтов на 2022 год и на плановый период с ежегодным графиком планово-предупредительного ремонта;

– отчеты о выполнении плана ремонтов за 2022 год и текущий период (техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонты) (акты выполненных работ (КС-2), акты оказанных услуг, справки о стоимости и затратах выполненных ремонтных работ (КС-3));

– акты осмотра объектов и дефектные ведомости;

– документы, подтверждающие сроки наступления очередного ремонта;

– графики проведения технического обслуживания;

– локальные сметы на проведение ремонтных работ на плановый период.

2.6. По уплате налогов и сборов:

– налоговые декларации за 2022 год и текущий период;

– расчеты величины расходов по уплате налогов и сборов на плановый период (с указанием реквизитов документов, которыми установлены ставки).

2.7. Отчет об использовании прибыли за 2022 год.

Расчеты потребности в натуральном выражении необходимо выполнить на основании инструкций, методических указаний, ГОСТов, распоряжений и приказов с указанием реквизитов документов.

3. Если при расчете необходимой валовой выручки на 2024 год Организацией применен метод индексации и 2024 год не является первым годом долгосрочного периода, к указанным документам необходимо представить то к указанным документам необходимо представить обосновывающие расходы документы:

3.1. На покупку электрической энергии (мощности):

– расчет расхода электрической энергии (кВт.ч) и мощности (кВт) по каждому объекту на плановый период с приложением документов, подтверждающих данные для расчета.

3.2. По амортизационным отчислениям:

– инвентарные карточки учета объектов основных средств;

– приказы о проведении переоценки основных средств, в том числе документы, на основании которых была определена текущая (восстановительная) стоимость переоцениваемого имущества (экспертные отчеты об определении рыночной стоимости, акты проведения инвентаризации).

– отчет об использовании амортизационных отчислений за 2022 год;

3.3. По аренде:

– расчет стоимости аренды земельных участков, недвижимого и движимого имущества.

Согласно пункту 35 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484 экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, являющееся основными средствами производственного назначения, определяется исходя из принципа возмещения арендодателю расходов на амортизацию, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, не являющееся основными средствами производственного назначения, и арендной платы за землю определяется исходя из экономически обоснованного объема арендуемого имущества (земли) и цены, определенной в соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484.

3.4. По уплате налогов и сборов:

- налоговые декларации за 2022 год и текущий период;
- расчеты величины расходов по уплате налогов и сборов на плановый период (с указанием реквизитов документов, которыми установлены ставки).

Обращаем Ваше внимание, что обосновывающие материалы и дополнительные документы должны быть сгруппированы в папки, соответствующие наименованию статей затрат.

При наличии обосновывающих документов и материалов, не указанных в настоящем письме, Организация представляет такие документы и материалы в ЛенРТК в составе предложения об установлении (корректировки) тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2024 год и последующие периоды регулирования.

Пунктом 13 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484, предусмотрено, что если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникает необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, регулирующий орган вправе запрашивать дополнительные сведения, а регулируемая организация обязана представить требуемую информацию в сроки, определенные регулирующим органом.

**Заместитель
председателя комитета**



Е.Б. Прудникова