

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета
по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2023 год в области
газоснабжения

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2023 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 6 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области», осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами в области газоснабжения (далее – контролируемые лица в области газоснабжения).

Объектом регионального контроля является деятельность контролируемых лиц в области газоснабжения в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в области газоснабжения в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в области газоснабжения, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в области газоснабжения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области газоснабжения, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

На сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/modul-reestr/sfera-ku/> размещен перечень организаций, в отношении которых ЛенРТК осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в области газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в указанных сферах.

По состоянию на 2023 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в области газоснабжения осуществляет 5 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 2) документарных проверок (плановых/внеплановых);
- 3) выездных проверок (плановых/внеплановых);
- 4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);

5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в области газоснабжения обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2023 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2023 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

II. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в области газоснабжения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области газоснабжения на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в области газоснабжения:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2023 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения, на 2023 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 9 декабря 2022 года № 276-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в области газоснабжения).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области газоснабжения размещена на сайте ЛенРТК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2023-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в области газоснабжения самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2023 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в области газоснабжения, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-planu/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма (<https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2023 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области газоснабжения, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического визита или публичного мероприятия.

В рамках предупреждения нарушений обязательных требований ЛенРТК в 2023 году было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области газоснабжения.

Региональная газораспределительная организация неправомерно рассчитала стоимость выполнения работ по договору по территориальным единичным расценкам с использованием сметно-нормативной базы Ленинградской области, вошедшей в федеральный реестр сметных нормативов, применив индексы изменения сметной стоимости по видам строительства для перехода в текущие цены, а не по стандартизированным тарифным ставкам, утвержденным приказом ЛенРТК.

По результатам рассмотрения возражения ЛенРТК было принято решение об отмене предостережения.