

**КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ И ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

марта 2025 года

№ _____-р

**Об утверждении докладов о правоприменительной практике контрольной
(надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике
Ленинградской области за 2024 год**

В соответствии со статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 636 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Ленинградской области», от 30 сентября 2021 года № 637 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области, ключевого показателя и его целевого значения, индикативных показателей для данного вида регионального государственного контроля (надзора)», от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области»:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сферах естественных монополий согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в электроэнергетике согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сфере теплоснабжения согласно приложению 3 к настоящему распоряжению.

4. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сфере водоснабжения и водоотведения согласно приложению 4 к настоящему распоряжению.

5. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами согласно приложению 5 к настоящему распоряжению.

6. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в области газоснабжения согласно приложению 6 к настоящему распоряжению.

7. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов согласно приложению 7 к настоящему распоряжению.

8. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе согласно приложению 8 к настоящему распоряжению.

9. Настоящее распоряжение вступает в силу в установленном порядке.

Председатель комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области

Е.Л. Андреев

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета
по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сферах
естественных монополий

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» (далее - Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий на территории Ленинградской области (далее - региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий является соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации - Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами в сферах естественных монополий (далее – контролируемые лица в сферах естественных монополий).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий является деятельность контролируемых лиц в сферах естественных монополий в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - Объект регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных

монополий).

Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в сферах естественных монополий, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий является предупреждение, выявление и пресечение нарушений контролируруемыми лицами в сферах естественных монополий, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сферах естественных монополий, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в сферах естественных монополий к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

По состоянию на 2024 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в сферах естественных монополий осуществляет 14 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдением);
- 2) документарных проверок (плановая/внеплановая);
- 3) выездных проверок (плановая/внеплановая);
- 4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);
- 5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в сферах естественных монополий обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о государственном контроле (надзоре) в сфере естественных монополий утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2024 года № 884 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» внесены изменения в Положение о государственном контроле (надзоре) в сфере естественных монополий, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Соотношение валовой выручки контролируемого лица в сфере естественных монополий от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам трех прошедших лет к валовому объему товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени, превышает средневзвешенное значение за три прошедших года цены (тарифа) на товар (работу, услугу).

2. Факт увеличения более чем на 25 процентов валовой выручки контролируемого лица в сфере естественных монополий от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 процентов валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени.

3. Расхождение более чем на 20 процентов данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении контролируемого лица в сфере естественных монополий об установлении цены (тарифа) и в раскрытых контролируемым лицом в сфере естественных монополий сведениях на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в официальных печатных средствах массовой информации, в электронных средствах массовой информации.

Соответствие Объекта регионального государственного контроля (надзор) в сферах естественных монополий параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объект регионального государственного контроля (надзор) в сферах естественных монополий от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий, Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

II. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ - занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и так далее) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и так далее), нарушение установленного порядка регулирования цен

(тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

III. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сферах естественных монополий

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в сферах естественных монополий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере деятельности субъектов естественных монополий).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере деятельности субъектов естественных монополий размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в сферах естественных монополий самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в сферах естественных монополий, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих

обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма <https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета
по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год
в электроэнергетике

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике является соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами (далее – контролируемые лица в электроэнергетике).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике является

деятельность контролируемых лиц в электроэнергетике в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в электроэнергетике в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Объект контроля в электроэнергетике).

Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в электроэнергетике, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в электроэнергетике к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в электроэнергетике, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

На сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/modul-reestr/sfera-ku/> размещен перечень организаций, в отношении которых ЛенРТК осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в области газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в указанных сферах.

По состоянию на 2024 года деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в электроэнергетике осуществляют 17 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (Наблюдение за соблюдением);

2) документарных проверок (плановых/внеплановых);

3) выездных проверок (плановых/внеплановых);

4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);

5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в электроэнергетике обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в электроэнергетике

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;
- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2024 года № 884 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Соотношение валовой выручки контролируемого лица в электроэнергетике от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам трех прошедших лет к валовому объему товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени, превышает средневзвешенное значение за три прошедших года цены (тарифа) на товар (работу, услугу).

2. Факт увеличения более чем на 25 процентов валовой выручки контролируемого лица в электроэнергетике от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 процентов валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени.

3. Расхождение более чем на 20 процентов данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам

(тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении контролируемого лица в электроэнергетике об установлении цены (тарифа) и в раскрытых контролируемым лицом в электроэнергетике сведениях на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в официальных печатных средствах массовой информации.

Соответствие Объекта контроля в электроэнергетике параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объекта контроля в электроэнергетике от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемых лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за

соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

II. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ - занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и так далее) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и так далее), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

III. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в электроэнергетике

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в электроэнергетике на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляют следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в электроэнергетике:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в электроэнергетике, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в электроэнергетике).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в электроэнергетике размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в электроэнергетике самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в электроэнергетике, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма <https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в электроэнергетике, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

В рамках предупреждения нарушений обязательных требований ЛенРТК в 2024 году было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в электроэнергетике: гарантирующий поставщик электроэнергии при расчете платы за электрическую энергию по договору неправомерно не применял регулируемые тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, при этом представленные заявителем в адрес организации документы являются исчерпывающими для применения регулируемых тарифов на электрическую энергию (организация сообщила о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований и намерении устранить нарушения).

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год
в сфере теплоснабжения

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 3 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения; Постановление № 874, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере теплоснабжения на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) в сфере теплоснабжения).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируруемыми лицами (далее – контролируемые лица в сфере теплоснабжения).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения является деятельность контролируемых лиц в сфере теплоснабжения в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - Объект контроля в сфере теплоснабжения).

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере теплоснабжения

осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в сфере теплоснабжения, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в сфере теплоснабжения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере теплоснабжения, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

На сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/modul-reestr/sfera-ku/> размещен перечень организаций, в отношении которых ЛенРТК осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в области газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в указанных сферах.

По состоянию на 2024 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в сфере теплоснабжения осуществляют 126 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдением);
- 2) документарных проверок (плановые/внеплановые);
- 3) выездных проверок (плановые/внеплановые);

4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);

5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в сфере теплоснабжения обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2024 года № 884 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Соотношение валовой выручки контролируемого лица в сфере теплоснабжения от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам трех прошедших лет к валовому объему товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени, превышает средневзвешенное значение за три прошедших года цены (тарифа) на товар (работу, услугу).

2. Факт увеличения более чем на 25 процентов валовой выручки контролируемого лица в сфере теплоснабжения от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 процентов валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени.

3. Расхождение более чем на 20 процентов данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении контролируемого лица в сфере теплоснабжения об установлении цены (тарифа) и в раскрытых контролируемым лицом в сфере теплоснабжения сведениях на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в региональной информационной системе для раскрытия информации в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (либо напрямую в

«Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»).

Соответствие Объекта контроля в сфере теплоснабжения параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объекта контроля в сфере теплоснабжения от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения, Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

II. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

1) Типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Ленинградской области, является нарушение стандартов раскрытия информации (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ).

Наибольшая доля нарушений выявлена в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований контролируруемыми лицами законодательства в сфере стандартов раскрытия информации.

В рамках профилактической работы в адрес регулируемых организаций направлялись информационные письма с разъяснением требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), соответствующая информация и напоминания о необходимости раскрытия информации и предоставления сведений размещались на сайте ЛенРТК.

Несмотря на предпринимаемые меры профилактического характера, нарушения вышеуказанных обязательных требований со стороны регулируемых организаций имеют место быть.

При этом исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации.

Причина нарушений стандартов раскрытия информации, по мнению ЛенРТК, это «забывчивость» должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации, и отсутствие должного контроля со стороны руководства ресурсоснабжающих организаций за исполнением требований о стандартах раскрытия информации.

Объем информации, подлежащей опубликованию, включает в себя: общую информацию о регулируемой организации, информацию об утвержденных тарифах, показатели финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, информацию об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации, о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к инженерно-техническим сетям.

Для уменьшения количества правонарушений, совершаемых организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

1. Организация внутреннего контроля отчетности;
2. Определение перечня лиц, ответственных за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;
3. Проведение обучения сотрудников.

На сайте ЛенРТК в разделе ЕИАС (<https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/>) размещена исчерпывающая информация о стандартах раскрытия информации (нормативные правовые акты, регламентирующие порядок раскрытия информации, состав, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию, формы электронных шаблонов, адреса порталов, информационные письма и т.д.).

В случае возникновения вопросов, связанных со стандартами раскрытия информации, сотрудники ЛенРТК готовы оказать и оказывают консультативную помощь по заполнению электронной отчетности.

2) В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ - занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

Так, типичными нарушениями обязательных требований порядка ценообразования являются поставка коммунальных ресурсов для оказания коммунальных услуг в сфере теплоснабжения по неустановленным ЛенРТК тарифам.

Согласно нормам законодательства в сфере государственного регулирования, регулированию подлежат цены (тарифы) на товары, услуги в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности.

В соответствии с гражданским законодательством оказание данных услуг является возмездным. Однако, в соответствии с законодательством о государственном регулировании тарифов, организация обязана в расчетах с потребителем применять тариф, установленный для нее регулирующим органом. Процесс установления тарифов требует времени на подготовку тарифной заявки с расчетными и обосновывающими материалами (часть из которых могут быть предоставлены организацией только после передачи ей имущества и заключения договоров с контрагентами). Направленная в регулирующий орган тарифная заявка анализируется в течение определенного времени. Далее идет процесс ее рассмотрения, принятия, оформления и опубликования тарифного решения, вступления его в законную силу.

Согласно пункту 21 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», в отношении источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей теплоснабжающей (теплосетевой) организации, которая в порядке правопреемства в полном объеме приобрела права и обязанности организации, осуществлявшей регулируемые виды деятельности, применяются тарифы, установленные для реорганизованной организации, до утверждения для организации-правопреемника цен (тарифов) в установленном порядке.

Осуществление контролирующими лицами регулируемых видов деятельности с выставлением платы за оказанные услуги в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов) является нарушением.

В целях недопущения нарушений регулируемым организациям необходимо:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;

- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания оплаты в отсутствие соответствующих тарифов);
- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении тарифов на очередной период регулирования.

III. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сфере теплоснабжения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в сфере теплоснабжения:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере теплоснабжения).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере теплоснабжения размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в сфере теплоснабжения самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в сфере

теплоснабжения, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма (<https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического визита или публичного мероприятия.

В рамках предупреждения нарушений обязательных требований ЛенРТК было проведено 24 профилактических визитов в сфере теплоснабжения.

В ходе проведения профилактических визитов были даны разъяснения соблюдения обязательных требований в сфере теплоснабжения, а именно: Федеральный закон от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», постановление Правительства РФ от 26.01.2023 № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере теплоснабжения, утвержденное приложением 3 к Постановлению № 874.

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета
по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сфере
водоснабжения и водоотведения

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 4 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения; Постановление № 874), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) в сфере водоснабжения и водоотведения).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения является соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – контролируемые лица в сфере водоснабжения и водоотведения).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения является деятельность контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством

Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Объект контроля в сфере водоснабжения и водоотведения).

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в области регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере водоснабжения и водоотведения, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

На сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/modul-reestr/sfera-ku/> размещен перечень организаций, в отношении которых ЛенРТК осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в сфере газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в указанных сферах.

По состоянию на 2024 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляют 105 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдением);

2) документарных проверок (плановых/внеплановых);

3) выездных проверок (плановых/внеплановых);

4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);

5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в сфере водоснабжения и водоотведения обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2024 года № 884 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Соотношение валовой выручки контролируемого лица в сфере водоснабжения и водоотведения от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам трех прошедших лет к валовому объему товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени, превышает средневзвешенное значение за три прошедших года цены (тарифа) на товар (работу, услугу).

2. Факт увеличения более чем на 25 процентов валовой выручки контролируемого лица в сфере водоснабжения и водоотведения от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 процентов валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени.

3. Расхождение более чем на 20 процентов данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении контролируемого лица в сфере водоснабжения и водоотведения об установлении цены (тарифа) и в раскрытых контролируемым лицом в сфере водоснабжения

и водоотведения сведениях на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в региональной информационной системе для раскрытия информации в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (либо напрямую в «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»).

Соответствие Объекта контроля в сфере водоснабжения и водоотведения параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объекта контроля в сфере водоснабжения и водоотведения от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения, Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах

проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

ЛенРТК в 2024 году провел контрольные (надзорные) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения на основании заданий на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении 5 организациям.

По результатам мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения в 2024 году ЛенРТК было составлено 5 актов о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ если в ходе Наблюдения за соблюдением выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, ЛенРТК могут быть приняты следующие решения:

- о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;
- об объявлении предостережения;
- о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения контролируемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения, осуществляющими на территории Ленинградской области регулирующую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, ЛенРТК в 2024 году было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в отношении 5 организаций.

II. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

1) Типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулирующую деятельность на территории Ленинградской области, является нарушение стандартов раскрытия информации (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ).

Наибольшая доля нарушений выявлена в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований контролируемыми лицами законодательства в сфере стандартов раскрытия информации.

В рамках профилактической работы в адрес регулируемых организаций направлялись информационные письма с разъяснением требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), соответствующая информация и напоминания о необходимости раскрытия информации и предоставления сведений размещались на сайте ЛенРТК.

Несмотря на предпринимаемые меры профилактического характера, нарушения вышеуказанных обязательных требований со стороны регулируемых организаций имеют место быть.

При этом исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации.

Причина нарушений стандартов раскрытия информации, по мнению ЛенРТК, это «забывчивость» должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации, и отсутствие должного контроля со стороны руководства ресурсоснабжающих организаций за исполнением требований о стандартах раскрытия информации.

Объем информации, подлежащей опубликованию, включает в себя: общую информацию о регулируемой организации, информацию об утвержденных тарифах, показатели финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, информацию об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации, о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к инженерно-техническим сетям.

Для уменьшения количества правонарушений, совершаемых организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

1. Организация внутреннего контроля отчетности;
2. Определение перечня лиц, ответственных за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;
3. Проведение обучения сотрудников.

На сайте ЛенРТК в разделе ЕИАС (<https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/>) размещена исчерпывающая информация о стандартах раскрытия информации (нормативные правовые акты, регламентирующие порядок раскрытия информации, состав, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию, формы электронных шаблонов, адреса порталов, информационные письма и т.д.).

В случае возникновения вопросов, связанных со стандартами раскрытия информации, сотрудники ЛенРТК готовы оказать и оказывают консультативную помощь по заполнению электронной отчетности.

2) В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, является нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ - занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

Так, типичными нарушениями обязательных требований порядка ценообразования являются поставка коммунальных ресурсов для оказания

коммунальных услуг в сфере водоснабжения и водоотведения по неустановленным ЛенРТК тарифам.

Согласно нормам законодательства в сфере государственного регулирования, регулированию подлежат цены (тарифы) на товары, услуги в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности.

В соответствии с гражданским законодательством оказание данных услуг является возмездным. Однако, в соответствии с законодательством о государственном регулировании тарифов, организация обязана в расчетах с потребителем применять тариф, установленный для нее регулирующим органом. Процесс установления тарифов требует времени на подготовку тарифной заявки с расчетными и обосновывающими материалами (часть из которых могут быть предоставлены организацией только после передачи ей имущества и заключения договоров с контрагентами). Направленная в регулирующий орган тарифная заявка анализируется в течение определенного времени. Далее идет процесс ее рассмотрения, принятия, оформления и опубликования тарифного решения, вступления его в законную силу.

В соответствии с пунктом 11(1) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, в случае досрочного прекращения деятельности гарантирующей организацией, в том числе ее отказа от осуществления деятельности, в отношении организации, получившей статус гарантирующей организации до утверждения в установленном порядке тарифов, применяются тарифы, установленные для гарантирующей организации, досрочно прекратившей деятельность (в течение 60 календарных дней со дня наделения новой организации статусом гарантирующей организации).

Осуществление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемых видов деятельности с выставлением платы за оказанные услуги в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов) является нарушением.

В целях недопущения нарушений регулируемым организациям необходимо:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания оплаты в отсутствие соответствующих тарифов);
- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении тарифов на очередной период регулирования.

III. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере водоснабжения и водоотведения).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере водоснабжения и водоотведения размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в сфере водоснабжения и водоотведения самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе по средством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма <https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме

у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического визита или публичного мероприятия.

В рамках предупреждения нарушений обязательных требований ЛенРТК было проведено 24 профилактических визита в сфере водоснабжения и водоотведения.

В ходе проведения профилактических визитов были даны разъяснения соблюдения обязательных требований в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно: Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденное приложением 4 к постановлению № 874.

ЛенРТК в 2024 году были проведены контрольные (надзорные) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируруемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения на основании заданий на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении 5 организаций.

По итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения контролируруемыми лицами в сфере водоснабжения и водоотведения, осуществляющими на территории Ленинградской области регулирующую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения ЛенРТК в 2024 году было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Стандарты раскрытия информации устанавливают состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию.

Ресурсоснабжающие организации не в полном объеме раскрыли информацию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» и в региональных информационных системах Ленинградской области, таким образом нарушив Стандарты раскрытия информации в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время в адрес ЛенРТК поступила информация о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований и устранению нарушений по 7 предостережениям.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 5 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – контролируемые лица в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является деятельность

контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Объект контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

На сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/modul-reestr/sfera-ku/> размещен перечень организаций, в отношении которых ЛенРТК осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в области газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами,

а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в указанных сферах.

По состоянию на 2024 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляют 13 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдением);

2) документарных проверок (плановых/внеплановых);

3) выездных проверок (плановых/внеплановых);

4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);

5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными

отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2024 года № 884 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Соотношение валовой выручки контролируемого лица в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам трех прошедших лет к валовому объему товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени, превышает средневзвешенное значение за три прошедших года цены (тарифа) на товар (работу, услугу).

2. Факт увеличения более чем на 25 процентов валовой выручки контролируемого лица в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 процентов валового объема товаров (работ, услуг),

поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени.

3. Расхождение более чем на 20 процентов данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении контролируемого лица в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами об установлении цены (тарифа) и в раскрытых контролируемым лицом в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами сведениях на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в региональной информационной системе для раскрытия информации в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (либо напрямую в «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»).

Соответствие Объекта контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объекта контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований

(мониторинг безопасности) контролируемые лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемые лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемые лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

II. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

Типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Ленинградской области, является нарушение стандартов раскрытия информации (часть 1 статья 19.8.1 КоАП РФ).

Наибольшая доля нарушений выявлена в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований контролируемые лицами законодательства в сфере стандартов раскрытия информации.

В рамках профилактической работы в адрес регулируемых организаций направлялись информационные письма с разъяснением требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), соответствующая информация и напоминания о необходимости раскрытия информации и предоставления сведений размещались на сайте ЛенРТК.

Несмотря на предпринимаемые меры профилактического характера, нарушения вышеуказанных обязательных требований со стороны регулируемых организаций имеют место быть.

При этом исполнение обязательных требований со стороны организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не требует финансовых затрат и зависит исключительно от уровня исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации.

Причина нарушений стандартов раскрытия информации, по мнению ЛенРТК, это «забывчивость» должностных лиц регулируемых организаций, ответственных за размещение информации, и отсутствие должного контроля со стороны руководства ресурсоснабжающих организаций за исполнением требований о стандартах раскрытия информации.

Объем информации, подлежащей опубликованию, включает в себя: общую информацию о регулируемой организации, информацию об утвержденных тарифах, показатели финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, информацию об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации, о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к инженерно-техническим сетям.

Для уменьшения количества правонарушений, совершаемых организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

1. Организация внутреннего контроля отчетности;
2. Определение перечня лиц, ответственных за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;
3. Проведение обучения сотрудников.

III. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма (<https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета
по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год в области
газоснабжения

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения на территории Ленинградской области, утвержденным приложением 6 к постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области газоснабжения), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) в области газоснабжения).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации (далее – обязательные требования).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами в области газоснабжения (далее – контролируемые лица в области газоснабжения).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения является деятельность контролируемых лиц в области газоснабжения в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в области газоснабжения в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области

государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Объект контроля в области газоснабжения).

Региональный государственный контроль (надзор) в области газоснабжения осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в области газоснабжения, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в области газоснабжения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области газоснабжения, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

На сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/eias/modul-reestr/sfera-ku/> размещен перечень организаций, в отношении которых ЛенРТК осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в области газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в указанных сферах.

По состоянию на 2024 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в области газоснабжения осуществляет 5 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдениями);
- 2) документарных проверок (плановых/внеплановых);

3) выездных проверок (плановых/внеплановых);

4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);

5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в области газоснабжения обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области газоснабжения утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2024 года № 884 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2021 года № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области» внесены изменения в Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области газоснабжения, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Соотношение валовой выручки контролируемого лица в области газоснабжения от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам трех прошедших лет к валовому объему товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени, превышает средневзвешенное значение за три прошедших года цены (тарифа) на товар (работу, услугу).

2. Факт увеличения более чем на 25 процентов валовой выручки контролируемого лица в области газоснабжения от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 процентов валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени.

3. Расхождение более чем на 20 процентов данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении контролируемого лица в области газоснабжения об установлении цены (тарифа) и в раскрытых контролируемым лицом в области газоснабжения сведениях на своем

официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в официальных печатных средствах массовой информации.

Соответствие Объекта контроля в области газоснабжения параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объекта контроля в области газоснабжения от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области газоснабжения, Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемыми лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируемыми лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

II. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в области газоснабжения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области газоснабжения на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в области газоснабжения:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области газоснабжения, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в области газоснабжения).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области газоснабжения размещена на сайте ЛенРТК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-planu/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в области газоснабжения самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в области газоснабжения, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики

рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма (<https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области газоснабжения, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства

Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 637 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на ЖНВЛП), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на ЖНВЛП).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на ЖНВЛП является соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями, расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Ленинградской области.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на ЖНВЛП юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами (далее – контролируемые лица в области применения цен на лекарственные препараты).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является осуществляемая организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями, расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, деятельность по реализации лекарственных препаратов, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Объект контроля за применением цен на ЖНВЛП).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля за применением цен на ЖНВЛП, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре) определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в области применения цен на лекарственные препараты к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за применением цен на ЖНВЛП, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

По состоянию на 2024 год оптовую и розничную деятельность по реализации ЖНВЛП в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области осуществляют 328 организаций.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдением);
- 2) документарных проверок (плановых/внеплановых);
- 3) выездных проверок (плановых/внеплановых);
- 4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);
- 5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;
- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;
- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля цен на ЖНВЛП обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на ЖНВЛП

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;
- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре)

за применением цен на ЖНВЛП утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В 2024 году постановлением Правительства Ленинградской области от 12 декабря 2024 года № 899 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 637 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области, ключевого показателя и его целевого значения, индикативных показателей для данного вида регионального государственного контроля (надзора)» внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на ЖНВЛП, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Увеличение в два и более раза валовой прибыли от реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за календарный год по сравнению с предшествующим календарным годом при отсутствии увеличения более чем на 5 процентов количества реализованных лекарственных препаратов за аналогичный период времени по информации, получаемой ЛенРТК от контролируемых лиц в соответствии с методикой, утверждаемой Федеральной антимонопольной службой.

2. Снижение количества реализованных лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, более чем на 5 процентов за календарный год по сравнению с предшествующим календарным годом при неизменности или увеличении в два и более раза валовой прибыли от реализации лекарственных препаратов за аналогичный период времени, по информации, получаемой ЛенРТК от контролируемых лиц в соответствии с методикой, утверждаемой Федеральной антимонопольной службой.

Соответствие Объекта контроля за применением цен на ЖНВЛП параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объекта контроля за применением цен на ЖНВЛП от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

В соответствии с подпунктом 4.15.1 пункта 4 Приложения 1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на ЖНВЛП, Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах,

данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением в 2024 году проводилось ЛенРТК посредством:

- мониторинга закупочных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, поставляемые организациями оптовой торговли в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области;
- мониторинга цен на лекарственные препараты и медицинские изделия по поручению прокуратуры Ленинградской области;
- оперативного мониторинга розничных цен на лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации.

1) Мониторинг закупочных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, поставляемые организациями оптовой торговли в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области.

Мероприятия осуществлялись в соответствии приказом ЛенРТК от 4 июня 2014 года № 77-п «Об организации проведения мониторинга закупочных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, поставляемые организациями оптовой торговли в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области» ежеквартально; по результатам мероприятий составлены отчеты.

Мониторинг осуществлялся на основании данных, представленных организациями оптовой торговли в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области в формате электронного шаблона Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система ФАС России».

Информацию в формате шаблона в ЛенРТК ежеквартально представляют 27 государственных медицинских организаций, в том числе 14 межрайонных больниц, 3 клинические межрайонные больницы, 4 районные больницы, 2 городские больницы, 4 учреждения здравоохранения областного значения.

В 2024 году проанализированы данные за 4 квартал 2023 года и 1-3 кварталы 2024 года (4 отчета).

2) Мониторинг цен на лекарственные препараты и медицинские изделия по поручению прокуратуры Ленинградской области:

2.1. в рамках письма прокуратуры Ленинградской области от 22 марта 2022 года № 07-33-2022.

Мониторинг осуществлялся еженедельно по данным 11 сетевых розничных организаций (ЛОГП «Ленфарм», ООО «ЭРКАФАРМ Нева», ООО «Аптечная сеть Оз», ООО «36,6» и др., в состав которых входит 240 аптек) по перечню (43 позиции), включающему ЖНВЛП (29 препаратов), лекарства, которые не являются ЖНВЛП (4 препарата), и медицинские изделия (10 позиций).

Всего за 2024 год подготовлен 51 отчет.

2.2. В рамках письма прокуратуры Ленинградской области от 27 апреля 2023 года № 07-34-2023.

Мониторинг осуществлялся ежеквартально по данным 11 сетевых розничных организаций (ЛОГП «Ленфарм», ООО «ЭРКАФАРМ Нева», ООО «Аптечная сеть Оз», ООО «36,6» и др., в состав которых входит 240 аптека) по перечню (43 позиции), включающему ЖНВЛП (29 препаратов), лекарства, которые не являются ЖНВЛП (4 препарата), и медицинские изделия (10 позиций) и по данным, представленным администрациями муниципальных районов Ленинградской области (25 аптек, у которых отсутствует широкая розничная сеть (Фармации, индивидуальные предприниматели)).

Всего за 2024 год подготовлено 4 отчета.

3) Оперативный мониторинг розничных цен на лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации.

Мониторинг осуществлялся с октября 2023 года один раз в полгода на основании подпунктов Г, Д пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» (далее – Указ № 121), отчет был направлен в апреле 2024 года, далее мониторинг был отменен.

Проводится мониторинг по данным 11 сетевых розничных организаций (ЛОГП «Ленфарм», ООО «ЭРКАФАРМ Нева», ООО «Аптечная сеть Оз», ООО «36,6» и др., в состав которых входит 240 аптек) и по данным, представленным администрациями муниципальных районов Ленинградской области (30 аптек, у которых отсутствует широкая розничная сеть (Фармации, индивидуальные предприниматели)), по перечню (39 позиций), включающему ЖНВЛП (29 препаратов), лекарства, которые не являются ЖНВЛП (4 препарата), и медицинские изделия (6 позиций).

Всего за 2024 год подготовлен 1 отчет.

При проведении анализа данных мониторингов нарушений порядка ценообразования, а именно превышения предельных оптовых надбавок при формировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на территории Ленинградской области, установленных приказом ЛенРТК от 30 сентября 2021 года № 111-п «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области» и поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, с фактической отпускной ценой производителя, превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену, не выявлено.

В соответствии с пунктом 2 приложения 3 к Постановлению № 336, в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований к применению цен на ЖНВЛП, проводятся выездные обследования контролируемых лиц и (или) общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3 приложения 3 к Постановлению № 336 органами, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на ЖНВЛП, утверждаются критерии формирования плана проведения выездных обследований, определяющие основания для включения контролируемых лиц и (или) общедоступных производственных объектов в соответствующие планы.

Распоряжением ЛенРТК от 30 октября 2024 года № 364-р утверждены критерии формирования плана проведения выездных обследований, определяющих основания для включения контролируемых лиц в планы проведения выездных обследований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на ЖНВЛП, на территории Ленинградской области, а именно:

1. Наличие вступившего в законную силу в течение трех лет, предшествовавших дате принятия решения о включении в план проведения выездных обследований, постановления о привлечении к административной ответственности юридического лица, его должностного лица или работников, индивидуального предпринимателя за совершение правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 14.4.2 КоАП РФ.

2. Истечение срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, выданного контролируемому лицу по результатам выездного обследования, проведенного на основании плана проведения выездных обследований.

3. Неоднократное поступление (два или более раза в течение двенадцати месяцев, предшествующих дате формирования плана) жалоб (обращений) на нарушение контролируемым лицом обязательных требований к применению цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2 приложения 3 к Постановлению № 336, план проведения выездных обследований формируется ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, предшествующего планируемому кварталу.

В 2024 году жалоб (обращений) на нарушение контролируемым лицом обязательных требований к применению цен на ЖНВЛП, на территории Ленинградской области, в ЛенРТК не поступало.

Аптечные организации, в отношении которых применимы критерии по пунктам 1 и 2 распоряжения ЛенРТК от 30 октября 2024 года № 364-р, отсутствуют.

В случае соответствия контролируемого лица одному из утвержденных распоряжением ЛенРТК от 30.10.2024 № 364-р критериев, ЛенРТК будет сформирован план проведения выездных обследований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на ЖНВЛП, на территории Ленинградской области.

II. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями, в области применения цен на ЖНВЛП, является реализация либо отпуск лекарственных препаратов с нарушением требований законодательства об обращении лекарственных средств в части установления предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты, или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.4.2 КоАП РФ.

III. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства за применением цен на ЖНВЛП

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на ЖНВЛП на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляют следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в области применения цен на лекарственные препараты:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на ЖНВЛП, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее – Программа профилактики нарушений обязательных требований за применением цен на ЖНВЛП).

Программа профилактики нарушений обязательных требований за применением цен на ЖНВЛП размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в области

применения цен на лекарственные препараты самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в области применения цен на лекарственные препараты, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма (<https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности за применением цен на ЖНВЛП, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области за 2024 год за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе

Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) за 2024 год подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности информации о правоприменительной практике ЛенРТК путем ее доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о практике применения обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На территории Ленинградской области органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, является ЛенРТК.

ЛенРТК, в соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 636 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Ленинградской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) платы за проведение ТО), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (далее – региональный государственный контроль (надзор) платы за проведение ТО).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) платы за проведение ТО является соблюдение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (в том числе дилерами), аккредитованными в установленном порядке на право проведения технического осмотра (далее – операторы технического осмотра), установленных на территории Ленинградской области размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) платы за проведение ТО юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители являются контролируемыми лицами в сфере проведения технического осмотра транспортных средств (далее – контролируемые лица в сфере проведения технического осмотра транспортных средств).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) платы за проведение ТО является осуществляемая операторами технического осмотра деятельность по проведению технического осмотра транспортных средств, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Объект контроля платы за проведение ТО).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется ЛенРТК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля в сфере проведения технического осмотра транспортных средств, в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, положением о государственном контроле (надзоре)

определены критерии отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска), а также утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для оценки рисков причинения вреда (ущерба) ЛенРТК на постоянной основе осуществляется мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), для дальнейшего отнесения деятельности контролируемых лиц в сфере проведения технического осмотра транспортных средств к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере проведения технического осмотра транспортных средств, размещены на официальном сайте ЛенРТК по адресу <https://tarif.lenobl.ru/> в разделе Программы и планы/ Контрольная (надзорная) деятельность/ 248-ФЗ.

По состоянию на 2024 год деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ленинградской области в сфере проведения технического осмотра транспортных средств осуществляют 43 организации.

Контрольная (надзорная) деятельность ЛенРТК осуществляется посредством:

- 1) наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – Наблюдение за соблюдением);
- 2) документарных проверок (плановых/внеплановых);
- 3) выездных проверок (плановых/внеплановых);
- 4) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора);
- 5) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;

- выдачи предписаний об устранении нарушений;

- производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- контроля за исполнением вынесенных предписаний (представлений) об устранении допущенных нарушений;

- размещения информации о проведении плановых и внеплановых проверок в Федеральной государственной системе «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

ЛенРТК при осуществлении контроля в сфере проведения технического осмотра транспортных средств обеспечивает внесение данных в следующие информационные системы: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определены статьей 23.51 КоАП РФ.

Таким образом, ЛенРТК рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) КоАП РФ.

Ознакомиться с документами и материалами, регламентирующими контрольную надзорную деятельность комитета, можно на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

I. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере проведения технического осмотра транспортных средств

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году ЛенРТК мог осуществлять только внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и по определенному перечню оснований:

- с обязательным согласованием с органами прокуратуры - в случае, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- без согласования с органами прокуратуры - по поручениям Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, либо по требованию прокурора.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) платы за проведение ТО утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 05 декабря 2024 года № 868 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 636 «Об утверждении Положения

о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей данного вида регионального государственного контроля (надзора) и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 26 февраля 2018 года № 56» внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) платы за проведение ТО, в том числе был дополнен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

1. Увеличение в два и более раза выручки от проведения технического осмотра и выдачи дубликата диагностической карты на бумажном носителе в разрезе каждой категории транспортных средств за календарный год по сравнению с предшествующим календарным годом при отсутствии увеличения более чем на 5 процентов количества обследованных транспортных средств в разрезе каждой категории за аналогичный период времени по информации, получаемой ЛенРТК от контролируемых лиц в соответствии с методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

2. Снижение количества обследованных транспортных средств более чем на 5 процентов в разрезе каждой категории за календарный год по сравнению с предшествующим календарным годом при неизменности или увеличении в два и более раза выручки от проведения технического осмотра и выдачи дубликата диагностической карты на бумажном носителе в разрезе каждой категории транспортных средств за аналогичный период времени, по информации, получаемой ЛенРТК от контролируемых лиц в соответствии с методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Соответствие Объекта контроля платы за проведение ТО параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения Объект контроля платы за проведение ТО от таких параметров в 2024 году не выявлено.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году не проводились, протоколы по делам об административных правонарушениях не составлялись.

Наблюдение за соблюдением проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных

общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Наблюдение за соблюдением осуществляется на основании задания о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного председателем ЛенРТК либо заместителем председателя ЛенРТК. Порядок оформления заданий, а также порядок оформления результатов, в том числе форма акта контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, устанавливается правовым актом ЛенРТК.

ЛенРТК распоряжением от 16 мая 2024 года № 177-р «Об утверждении Порядка оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируруемыми лицами, а также форм документов, используемых при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируруемыми лицами», были утверждены: порядок оформления и содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий по Наблюдению за соблюдением контролируруемыми лицами согласно Приложению 1 к настоящему распоряжению; форма задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 2 к настоящему распоряжению; форма акта о результатах проведения контрольного (надзорного) мероприятия по Наблюдению за соблюдением контролируемым лицом согласно Приложению 3 к настоящему распоряжению.

II. Мероприятия, проводимые ЛенРТК с целью предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сфере проведения технического осмотра транспортных средств

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Ленинградской области, ЛенРТК осуществляются следующие профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц в сфере проведения технического осмотра транспортных средств:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2024 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялись ЛенРТК на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках

регионального государственного контроля (надзора) в сфере проведения технического осмотра транспортных средств, на 2024 год, утвержденной распоряжением ЛенРТК от 1 декабря 2023 года № 450-р (далее - Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере проведения технического осмотра транспортных средств).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям в сфере проведения технического осмотра транспортных средств размещена на сайте ЛенРТК по адресу: <https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/programmy-profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda/2024-god/>.

Реализация профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком таких мероприятий.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на официальном сайте ЛенРТК в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность», что позволяет контролируемым лицам в сфере проведения технического осмотра транспортных средств самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

ЛенРТК размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте информацию, указанную в статье 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках соблюдения статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году на сайте ЛенРТК осуществлялось информирование контролируемых лиц в сфере проведения технического осмотра транспортных средств, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, программ профилактики рисков причинения вреда, докладов и так далее (<https://tarif.lenobl.ru/ru/programmy-i-plany/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/>), также размещены информационные письма (<https://tarif.lenobl.ru/ru/dokumenty/informacionnye-pisma/>).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ЛенРТК за 2024 год, будет размещен на официальном сайте ЛенРТК.

ЛенРТК на постоянной основе проводилось консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере проведения технического осмотра транспортных средств, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.