

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075

22 октября 2012

О ценообразовании в сфере теплоснабжения

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 октября 2012 г. № 1075

МОСКВА

Действует до 1 марта 2029 г. - пункт 11 настоящего Постановления

О ценообразовании в сфере теплоснабжения

(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 12.08.2013 № 688, от 07.10.2013 № 886, от 20.02.2014 № 128, от 26.03.2014 № 230, от 03.06.2014 № 510, от 01.07.2014 № 603, от 05.09.2014 № 901, от 02.10.2014 № 1011, от 20.11.2014 № 1228, от 03.12.2014 № 1305, от 13.02.2015 № 120, от 21.04.2015 № 380, от 11.09.2015 № 968, от 03.10.2015 № 1055, от 24.12.2015 № 1419, от 31.12.2015 № 1530, от 29.06.2016 № 603, от 28.10.2016 № 1098, от 22.11.2016 № 1224, от 24.01.2017 № 54, от 15.04.2017 № 449, от 19.04.2017 № 468, от 05.05.2017 № 534, от 25.08.2017 № 997, от 17.11.2017 № 1390, от 13.01.2018 № 7, от 08.02.2018 № 126, от 05.07.2018 № 787, от 08.10.2018 № 1206, от 19.10.2018 № 1246, от 24.01.2019 № 31, от 25.01.2019 № 43, от 28.02.2019 № 209, от 26.04.2019 № 519, от 05.09.2019 № 1164, от 24.11.2020 № 1907, от 30.07.2021 № 1280, от 25.11.2021 № 2033, от 30.11.2021 № 2115, от 31.12.2021 № 2602, от 03.03.2022 № 283, от 04.04.2022 № 582, от 20.05.2022 № 912, от 30.05.2022 № 988, от 10.10.2022 № 1800, от 14.11.2022 № 2053, от 28.12.2022 № 2459, от 28.03.2023 № 488, от 23.11.2023 № 1969, от 30.11.2023 № 2038, от 17.10.2024 № 1388, от 17.12.2024 № 1810, от 24.04.2025 № 537, от 27.05.2025 № 732, от 25.06.2025 № 956, от 20.11.2025 № 1834, от 30.05.2026 № 663)

В соответствии с Федеральным законом "О теплоснабжении" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Основы ценообразования в сфере теплоснабжения;

Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

Правила установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона "О теплоснабжении";

Правила определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала;

Правила заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.;

Правила распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

2. Признать утратившими силу с 1 января 2014 г. акты Правительства Российской Федерации по перечню согласно приложению.

3. Федеральной службе по тарифам:

а) в 4-месячный срок разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы и Министерства энергетики Российской Федерации и утвердить методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

б) в 4-месячный срок разработать и утвердить правила подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон;

в) в 4-месячный срок разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации и утвердить правила согласования решений органов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения указанного метода, предусматривающие в том числе критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также правила согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации;

г) в 4-месячный срок разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации и утвердить регламент открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения;

д) в 4-месячный срок разработать и утвердить правила согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги) которой подлежат установлению всеми органами регулирования субъектов Российской Федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации;

е) в 4-месячный срок со дня определения технико-экономических параметров работы источников тепловой энергии, предусмотренных подпунктом "а" пункта 4 настоящего постановления, разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации и утвердить методические указания по расчету предельной удельной необходимой валовой выручки источников тепловой энергии;

ж) разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации и представить в Правительство Российской Федерации до 1 декабря 2012 г. предложения о внесении в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации изменений, обеспечивающих перенос с 2013 года срока изменения (индексации) регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с 1 января на 1 июля;

з) в 4-месячный срок разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации перечень критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядок определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к

превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность) .

4. Министерству энергетики Российской Федерации:

а) в 6-месячный срок определить с участием Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной службы по тарифам технико-экономические параметры работы источников тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, производящих тепловую энергию в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) , используемые для расчета предельной удельной необходимой валовой выручки источников тепловой энергии;

б) до 31 декабря 2012 г. разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной службы по тарифам и утвердить методические указания по распределению удельного расхода условного топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, применяемые в целях тарифного регулирования в сфере теплоснабжения.

5. Установить, что:

а) настоящее постановление применяется к отношениям, связанным с государственным регулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2014 год и последующие годы, за исключением тарифов на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии, платы за подключение к системе теплоснабжения, а также регулируемых цен (тарифов) , установленных для реорганизованной организации, в случаях их применения теплоснабжающей (теплосетевой) организацией, которая в порядке правопреемства приобрела права и обязанности организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, в отношении источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей;

б) решения об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии, а также платы за подключение к системе теплоснабжения на 2013 год принимаются органами регулирования в течение одного месяца со дня вступления в силу методических указаний, предусмотренных подпунктом "а" пункта 3 настоящего постановления;

в) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в срок до 1 ноября 2014 г. вправе подать заявление о выборе метода экономически обоснованных расходов (затрат) на 2015 год; (В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 г. № 886; от 02.10.2014 г. № 1011)

г) при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2014 и 2015 годы метод экономически обоснованных расходов (затрат) применяется органом регулирования без учета требований пункта 17 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением, с учетом заявления регулируемой организации. (В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 г. № 886; от 02.10.2014 г. № 1011)

6. Органам регулирования рассмотреть заявления, предусмотренные подпунктом "в" пункта 5 настоящего постановления, и принять решения о выборе метода регулирования в срок до 1 декабря 2014 г. (В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 г. № 886; от 02.10.2014 г. № 1011)

7. В 2014 и 2015 годах организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, вправе в течение срока действия цен (тарифов) , не позднее 1 октября текущего года, но не ранее даты вступления в силу утвержденных в установленном порядке предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, направить в орган регулирования заявление о переходе в течение такого срока с метода экономически обоснованных расходов (затрат) на метод обеспечения доходности инвестированного капитала, метод индексации установленных тарифов, метод сравнения аналогов, а также предложение об установлении (пересмотре) в течение такого срока соответствующих цен (тарифов) с применением одного из таких методов.

Органы регулирования в течение 15 рабочих дней (45 рабочих дней - в случае выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала) со дня поступления указанных заявления и предложения принимают в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения,

утвержденных настоящим постановлением, решение об изменении метода регулирования тарифов и решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) с применением такого метода или соответственно решение об отказе в изменении метода регулирования тарифов и решение об отказе в установлении (пересмотре) цен (тарифов) с применением выбранного метода.

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2014 г. № 128)

8. Установление цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с учетом пунктов 481 и 741 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением, не является основанием для изменения (пересмотра) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по субъектам Российской Федерации в соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 "О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации". (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1055)

9. Установить, что в 2022 году в случае утверждения региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия - Алания организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории указанных субъектов Российской Федерации, вправе в целях обеспечения реализации указанных программ представить в срок до 20 апреля 2022 г. в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложение об установлении (пересмотре) с 1 июля 2022 г. долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения, предусмотренное пунктами 15 и 16 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2022 № 283)

10. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основании предложений, указанных в пункте 9 настоящего постановления, в срок до 20 июня 2022 г. принимают решение, предусмотренное пунктами 30 - 32 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением, в отношении установления (пересмотра) долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения с 1 июля 2022 г. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2022 № 283)

101. Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, вправе однократно в 2025 - 2027 годах направить в уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - орган регулирования тарифов) заявление о пересмотре расходов на оплату труда организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее - расходы на оплату труда), на 2026 год до 1 декабря 2025 г. (включительно), на 2027 год - до 1 сентября 2026 г. (включительно), на 2028 год - до 1 сентября 2027 г. (включительно) при условии, если в расчетном периоде регулирования (в значении, определенном в Основах ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением), предшествующем году направления заявления о пересмотре расходов на оплату труда, значение средней заработной платы на одного работника организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, учтенное органом регулирования тарифов при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на указанный расчетный период регулирования, ниже одного из определенных по данным предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке официальной статистической информации значений - максимального значения средней заработной платы в субъекте Российской Федерации или максимального значения средней заработной платы в одном из муниципальных образований, на территориях которых осуществляется регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения с применением таких цен (тарифов).

Значение средней заработной платы на одного работника организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, учтенное органом регулирования тарифов при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на расчетный период регулирования, определяется как отношение расходов на оплату труда к численности персонала организации, осуществляющей регулируемые виды

деятельности в сфере теплоснабжения, которые учтены при установлении операционных расходов на соответствующий расчетный период регулирования в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по заявлению о пересмотре расходов на оплату труда численность персонала организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, определяется в соответствии с действующим по состоянию на день направления заявления о пересмотре расходов на оплату труда штатным расписанием организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, но не более численности персонала, рассчитанной в соответствии с утвержденными в соответствии со статьей 161 Трудового кодекса Российской Федерации типовыми нормами труда (в случае их утверждения), и фактической среднесписочной численности работников, сложившейся за расчетный период регулирования, предшествующий году направления заявления о пересмотре расходов на оплату труда, увеличенной на 10 процентов и скорректированной путем применения индекса изменения количества активов.

Орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложения организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с учетом заявления о пересмотре расходов на оплату труда и обеспечивает доведение расходов на оплату труда при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения до экономически обоснованного уровня в соответствии с положениями абзаца четвертого пункта 591 и абзаца четвертого пункта 592 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных настоящим постановлением.

Орган регулирования тарифов отражает результаты экспертизы предложения об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части расходов на оплату труда в своем экспертном заключении и вправе обеспечить доведение расходов на оплату труда при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения до уровня, указанного в абзаце четвертом настоящего пункта, поэтапно в течение 3 лет, но не позднее последнего года текущего долгосрочного периода регулирования.

В случае доведения расходов на оплату труда до уровня, указанного в абзаце четвертом настоящего пункта, поэтапно в течение нескольких расчетных периодов регулирования показатели, на основании которых определяется величина расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, отражаются в экспертном заключении органа регулирования тарифов в виде графика доведения расходов на оплату труда до уровня, указанного в абзаце четвертом настоящего пункта, по годам и подлежат ежегодной актуализации, в том числе в части применяемого индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенного в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2025 № 1834)

102. Подлежащие регулированию цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, за исключением платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, устанавливаются (корректируются) на 2026 год органами регулирования тарифов с календарной разбивкой с 1 января 2026 г. по 30 сентября 2026 г. и с 1 октября 2026 г. по 31 декабря 2026 г. (Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Феде